

**DE LA RADIALIDAD A LA RED
NUEVAS PERSPECTIVAS PARA EL ANÁLISIS, EL
PLANEAMIENTO Y EL GOBIERNO
DEL TERRITORIO IBÉRICO**

Del Estado-nación a la gobernanza multi-nivel.-
Clientelismo, electoralismo y populismo. Obstáculos
para el gobierno del territorio. Un problema escalar.
María Luisa Gómez Moreno, Universidad de Málaga.

Un enfoque académico. Premisas

- “Aplicar elementos de utilidad para el planeamiento y gobierno....Elementos de reflexión que puedan contribuir a gestionar los conflictos existentes”
 - Reflexiones de 30 años de experiencia sobre políticas públicas desde
 - La investigación: impactos de las políticas públicas
 - La enseñanza: asignatura Planificación sectorial
 - La participación en movimientos ciudadanos

Un enfoque académico. Premisas

- Arenas, C. *Poder, economía y sociedad en el sur. Historia e instituciones del capitalismo andaluz* (Ed. Centro de Estudios Andaluces. Consejería de la Presidencia y Administración Local, Sevilla 2016), desarrolla los planteamientos teóricos de D. Acemoglou sobre la incidencia de las instituciones en el desarrollo a largo plazo. Conclusión: baja calidad de las instituciones (políticas, económicas) del territorio andaluz
- Una opción académica y una valoración que Romero et al (en prensa) extienden al capitalismo español

Un enfoque académico. Premisas

- Qué contexto dentro del territorio ibérico
 - ¿es un problema de Andalucía como comunidad autónoma semiperiférica?
 - El desempleo y la baja renta como uno de los factores identificadores en el juego entre comunidades autónomas ¿un espacio pedigüeño, un espacio dependiente?
 - ¿es un problema que afecta a todas las escalas de la administración (municipio, provincia, comunidad autónoma, estado-nación) con excepciones (País Vasco, Navarra, Rioja, Castilla-León)?
 - ¿Cuál ha sido la eficacia de las políticas públicas?
 - ¿Es la clave la debilidad/debilidad de las bases que soportan los mecanismos de participación?

El proceso de debilitamiento: Electoralismo, clientelismo, populismo

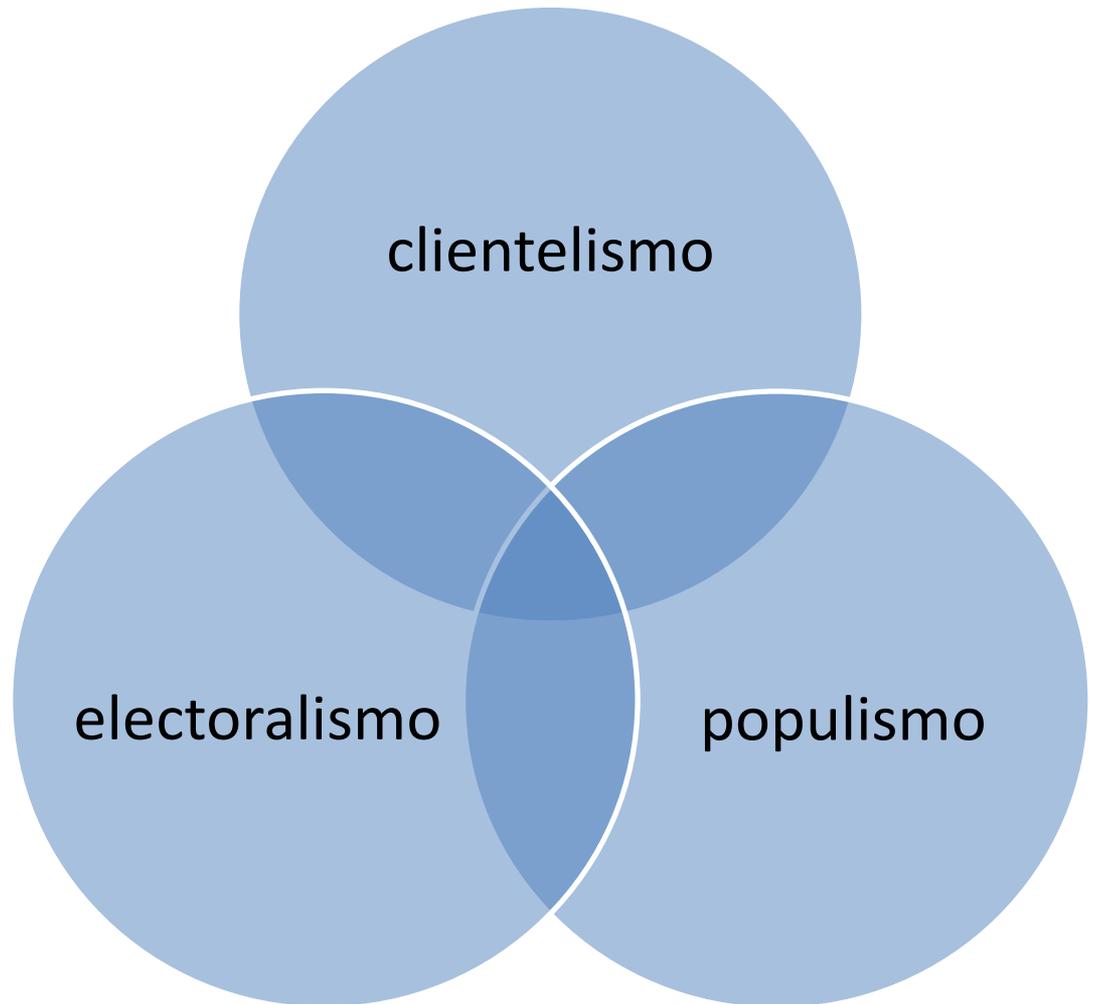
MOLINER, M. (1998) : *Diccionario de uso del español*. Ed. Gredos, Madrid 2ª edición.

Clientelismo (T. 1 p. 654)	“Práctica social y política en la que personas u organizaciones poderosas recompensan a sus partidarios brindándoles protección y determinados favores”
Electoralismo (T. 1 p. 1063)	“Actitud del político, formación política, etc., que actúa movido por razones puramente electorales” (se intuye que estas razones son ganar las elecciones, esto es, acceder al poder por mecanismos democráticos)
Populismo (T. 2 p. 735)	“Doctrina política que pretende defender los intereses de la gente corriente, a veces demagógicamente” Demagogia (T. 1, p. 886) “Práctica política, que puede manifestarse, por ejemplo, en un discurso que tiene como fin predominante agradar o exaltar a las masas, generalmente por medios poco ilícitos”

Buchanan no debe tener razón:

Electoralismo, clientelismo, populismo: ¿qué tienen en común?

- a) sustituyen la eficacia de las políticas/inversiones públicas por la satisfacción de intereses particulares
(gasto público
infraestructura/gasto público en gestión)
- b) sustituyen la reflexión/discusión por la satisfacción a corto plazo de determinados agentes en el proceso de toma de decisiones
(presupuestos-medios de comunicación/participación en procesos de información pública)
- c) sustituyen el conocimiento del marco legal por la oferta/demanda de medidas coyunturales y superficiales
(agua/piscina municipal;
religión/calidad enseñanza)



Seminario como siembra de ideas ¿cuándo, cómo y por qué esta deriva hacia CLP?

En los momentos traumáticos triunfan las ideas simples

Una primera aproximación: Deriva de los medios de comunicación y de las redes sociales hacia formatos de expresión breves y simplistas:

- fomentan la falta de reflexión y la polarización, selección “ a mi medida” del medio en función de su orientación, no favorecen la reflexión puesto que no refutan mis planteamientos apriorísticos
- ¿falta pedagogía y sobra demagogia en las intervenciones públicas de los políticos?
 - Ambientales
 - Inmigración
- la indignación y la movilización no conducen a la reflexión y a la participación propositiva

Oportunidades desaprovechadas:

¿Qué podemos hacer desde la Geografía para reconducir hacia el pensamiento complejo?

Propuesta de línea de reflexión: idea fuerza: las oportunidades de reforzamiento de la calidad de los mecanismos de participación

Parte de un concepto: **las oportunidades desaprovechadas** a lo largo de 40 años de funcionamiento democrático basado en la Constitución de 1978

Las bases del electoralismo: Responsabilidad asimétrica

Las actitudes de los políticos respecto al gasto público implícitas en sus declaraciones a los medios de comunicación:

- a) Capitalizan en su persona (no en la institución) y no en el gasto público derivado de los impuestos y en el consenso de la institución, la decisión de las inversiones “les voy a instalar esta piscina pública” (Alhaurín de la Torre)

- b) Eluden la labor de supervisión y la hacen recaer en las instancias inferiores en caso de malversación

<http://www.elmundo.es/andalucia/2018/04/16/5ad45907268e3e00408b4683.html>

Chaves ante el tribunal de los ERE: "Yo no entraba en cómo se repartían las ayudas"

http://www.antena3.com/noticias/espana/esperanza-aguirre-sobre-la-financiacion-ilegal-del-pp-solamente-se-demostrara-cuando-lo-diga-un-juez_201804105acc98310cf2c61cea56605c.html

Esperanza Aguirre sobre la financiación ilegal del PP...reconoce que cometió un “error craso” al no vigilar las cuentas del PP de Madrid, pero asegura que ella nunca montó “ningún sistema de financiación”, sino que este “ya estaba” cuando ella llegó.

Oportunidades desaprovechadas: Reflexión y participación frente a populismo

- La Enseñanza Secundaria Obligatoria:

- La ausencia del conocimiento de la Constitución en la formación de la ciudadanía, en especial como

- marco de la participación en los procesos políticos
 - marco de regulación de “lo común y lo propio”: compatibilidad de identidades de distintas escalas

- Los conocimientos geográficos e históricos como base de

- La participación en el planeamiento (conocimiento de las figuras de planeamiento más próximas a la vida de los ciudadanos (PGOUs); conocimiento del procedimiento de información pública)
 - el marco de regulación de “lo común y lo propio”
 - Construcción de los territorios frente a esencialismo de los territorios

Oportunidades desaprovechadas: capital organizativo frente a clientelismo

- El bloqueo de la transferencia investigación-planeamiento:
 - el fortalecimiento del tejido productivo en torno a una determinada actividad como condicionante de la toma de decisiones
 - Construcción-lobby obra pública-inversión
 - Bloqueo del cambio y la innovación
 - Obstáculo para la “inteligencia territorial”
 - el falseamiento de los procedimientos de participación en
 - los planes estratégicos
 - Los grupos de desarrollo rural
 - Los consejos asesores
 - ¿quién elige a los participantes?
- La opacidad de los presupuestos: dificultad de identificar la asignación real de las partidas

Oportunidades desaprovechadas: consenso frente a populismo y clientelismo. El fracaso de las políticas europeas basadas en la construcción de consensos

Estas políticas se basan en los principios opuestos a los enunciados: cooperación y colaboración facilitada por

- selección/participación de agentes no sesgada por decisiones políticas
- conocimiento por los agentes (directo o por representación) de la dimensión técnico-científica de los conflictos
- discusión y acuerdos “todos ganan” como procedimiento de orientación de la planificación
- no posibilidad de capitalización personal de ésta
- posibilidad de continuidad de ésta frente a la sucesión de soluciones antitéticas
- descoordinación entre escalas y entre sectores de la Administración

En síntesis:

¿han sido identificadas por los agentes como una amenaza para el clientelismo?

Cooperación-Confrontación

Ejemplo Agua/Alameda

Comunidad de regantes/contrata técnico/propone a la Administración soluciones alternativas

Munich: planificación continuidad desde los 80

Un problema escalar: estos obstáculos se dan en todas las escalas de la Administración

Soluciones no geográficas?

¿El cambio del sistema electoral (listas abiertas con vinculación a circunscripción) intensificaría el personalismo o facilitaría la coordinación?

¿Un cambio en profundidad de los procedimientos educativos tendría las mismas consecuencias en todo el territorio español o las herencias históricas sesgarán siempre sus resultados?

¿La inercia de la deriva del tejido productivo a escala nacional hacia los servicios poco cualificados (turismo, comercio) con precariedad y bajos salarios se da a todas las escalas?

¿Es la incoherencia de los mensajes de los medios de comunicación a este respecto una manifestación de la falta de reflexión y pensamiento complejo?

Buchanan no debe tener razón

Dos líneas de investigación convergentes:

Grupo Geodes: Geografía del Despilfarro

Joaquín Auriolés, economista: la hipótesis del “desempleo consentido” al análisis del gasto público en el período 1995-2010

Políticas Públicas y empleo en Andalucía : ¿un despilfarro consentido?

- Partiendo de
 - 1.-la percepción social de despilfarro manifestada en las redes sociales;
 - 2.-la consideración de la Nut2 Andalucía como espacio semiperiférico dentro de la Unión Europea,
- se analiza
 - la relación entre
 - las inversiones públicas identificadas como “despilfarro” por dichas redes y
 - el tejido social en términos de agentes y sectores productivos,
 - así como su eficacia para la solución del paro como principal problema estructural de dicha Nut2.