EL MUNDO RURAL
DURANTE Y TRAS LA CRISIS

FERNANDO MOLINERO

Catedrático emérito de Geografía

Dpto. de Geografía / Facultad de Filosofía y Letras

Universidad de Valladolid

Granada, 24 de octubre de 2018

1. INTRODUCCIÓN
2. EL MUNDO RURAL ESPAÑOL: LOS PROCESOS Y RESULTADOS
3. LOS NUEVOS TIPOS O CATEGORÍAS TERRITORIALES
4. LA SITUACIÓN ACTUAL Y LAS NUEVAS DINÁMICAS Y TENDENCIAS

1. INTRODUCCIÓN

- **La sociedad y el espacio rural actual son hijos de su época, son un producto histórico que se adapta a las fuerzas imperantes.**

- **Físico-ecológicas, fundamentales en cualquier sociedad histórica, pero también en la actual, así como las económicas, técnicas y las sociales y políticas**

a. Una reflexión sobre las fuentes y método

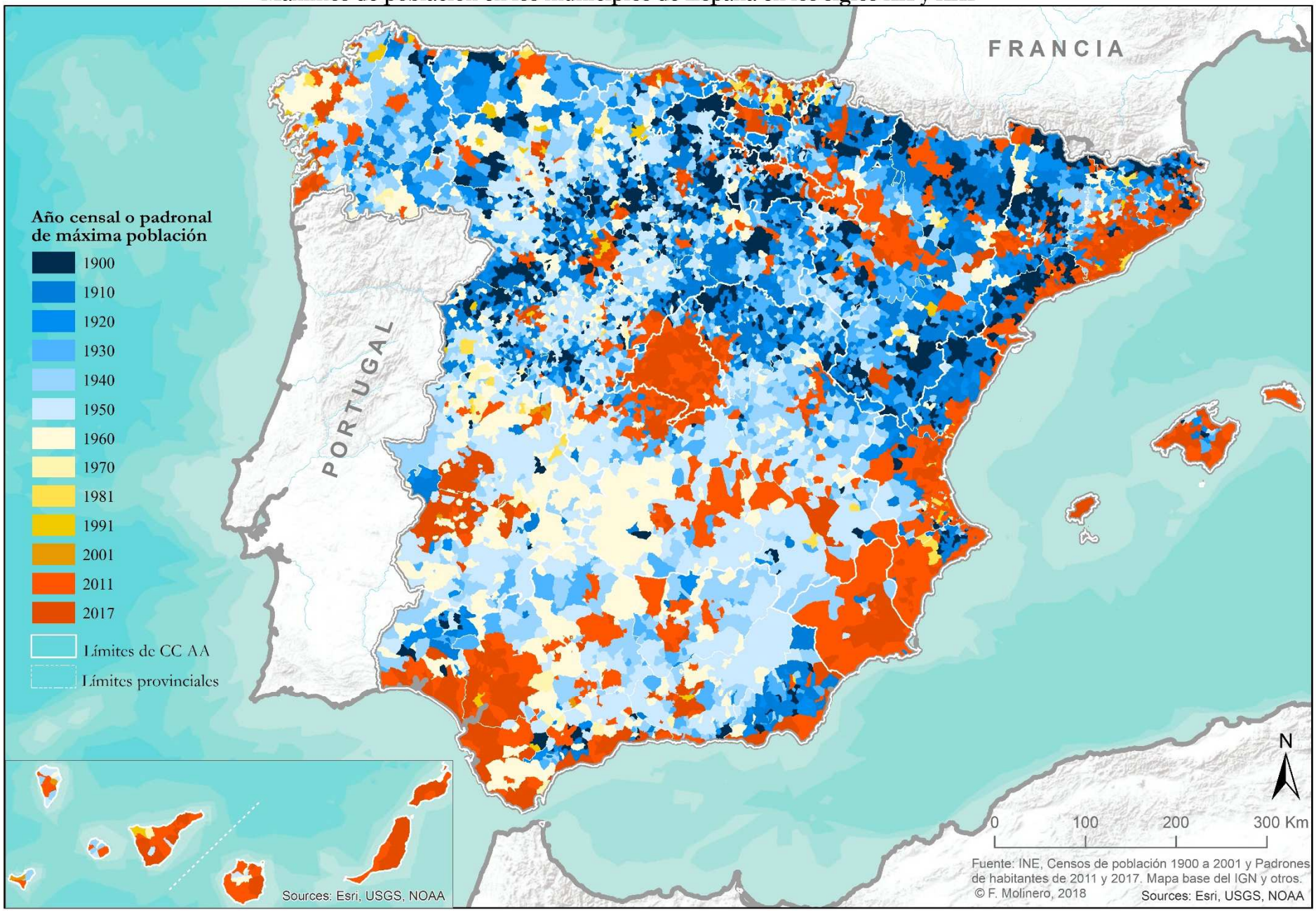
- ✓ Censos y padrones de población.
- ✓ Cuentas y trabajadores distribuidos por régimen, municipio y actividad Cnae-09 a dos dígitos. (Junio de 2007 y 2018).
- ✓ EPA.
- ✓ Significado y valor de la Ley 45/2007 DSMR

b. Un recorrido por el último siglo de la sociedad y economía españolas

- ✓ **Pérdida de peso del interior de España frente al auge y la densificación de la periferia, áreas periurbanas y enclaves**

- ✓ **Resultados: desarticulación y dualidad rural.**

Máximos de población en los municipios de España en los siglos XX y XXI



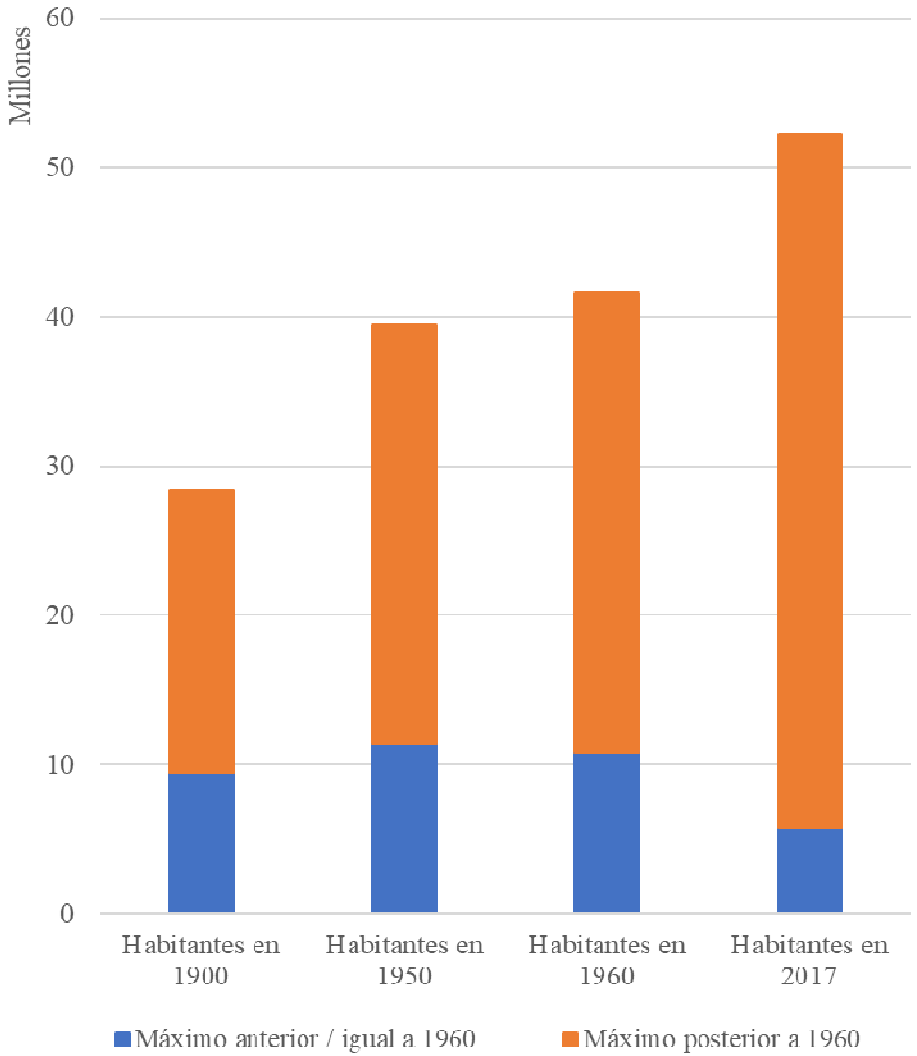
- ✓ **Máximo poblacional antes de 1960:**
- ✓ **6122 municipios (75,4% del total),**
- ✓ **con 374 506 km^2 (el 74% de España),**
- ✓ **con una población de 5,74 M hb (el 12,3% del total español).**
- ✓ **¾ del territorio solo albergan ahora 1/8 de la población, pero en 1960 daban asiento a un 35%, a un 40% en 1950 y a un 50% en 1900.**

Tabla 1. Municipios con máximo de población entre 1900 y 1960

Tamaño municipal (habitantes en 1950)	*Nº de municipios*	*Habitantes en 1900*	*Habitantes en 1950*	*Habitantes en 1960*	*Habitantes en 2017*	*Km² en 2017*
<1000	3.268	1.746.318	1.650.475	1.495.525	561.774	93.605,9
1000 - <5000	2.352	4.321.061	5.012.821	4.754.480	2.317.145	180.853,5
5000 - <10 000	357	1.852.450	2.380.779	2.294.689	1.280.775	57.632,9
10 000 - <30 000	134	1.404.823	1.897.262	1.828.754	1.227.119	38.498,3
>=30 000	11	187.927	416.486	454.407	352.726	3.915,3
Máximo anterior / igual a 1960	6.122	9.512.579	11.357.823	10.827.855	5.739.539	374.506,0
Máximo posterior a 1960	2.002	9.318.070	16.814.445	19.949.080	40.832.593	131.524,0
Total	8.124	18.830.649	28.172.268	30.776.935	46.572.132	506.030,0
% de España	75,4	50,5	40,3	35,2	12,3	74,0

Fuente: INE, Censos de población y Padrón de habitantes de los años respectivos; elaboración propia

Figura 2. Población de los municipios de España con máximo anterior, o posterior, a 1960



Fuente: INE, Censos de población y Padrón de habitantes; elaboración propia

2. EL MUNDO RURAL ESPAÑOL:

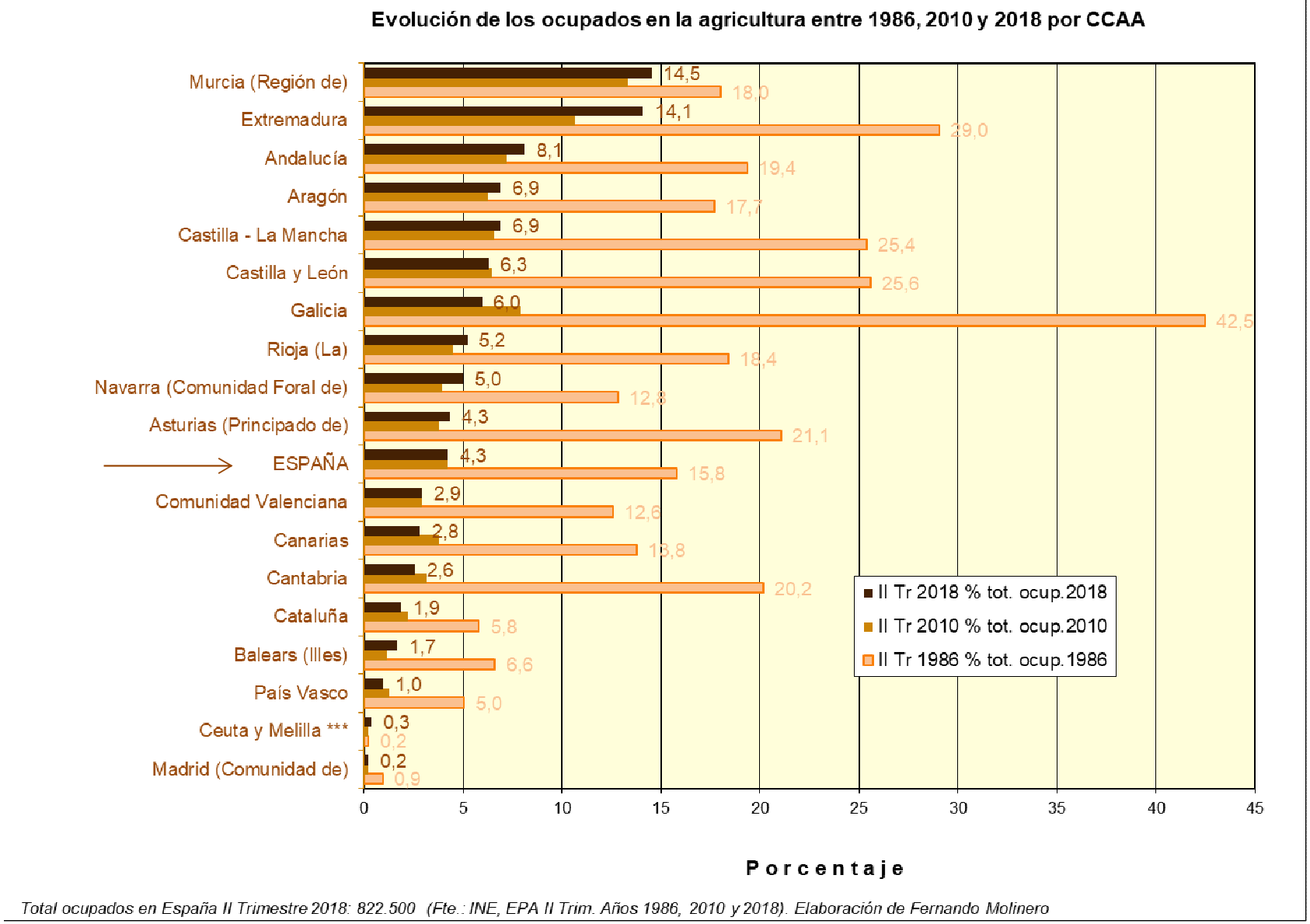
LOS PROCESOS Y RESULTADOS

- **Mientras en España los cambios rurales fundamentales comienzan a partir de 1959, en el resto de Europa venían haciéndose desde 1800**

a. El cambio de modelo económico

- 1959: modernización económica y éxodo rural
- 1973/75: crisis del petróleo, estancamiento
- Un hecho clave: baja densidad general del campo español
  - ✓ <28 hb/km^2
- En Europa desde 1990 se empieza a hablar del *rural revival* aunque realmente se produce más tarde, como pone de manifiesto el mapa de ESPON

Entretanto en España continúa el proceso de desagrarización

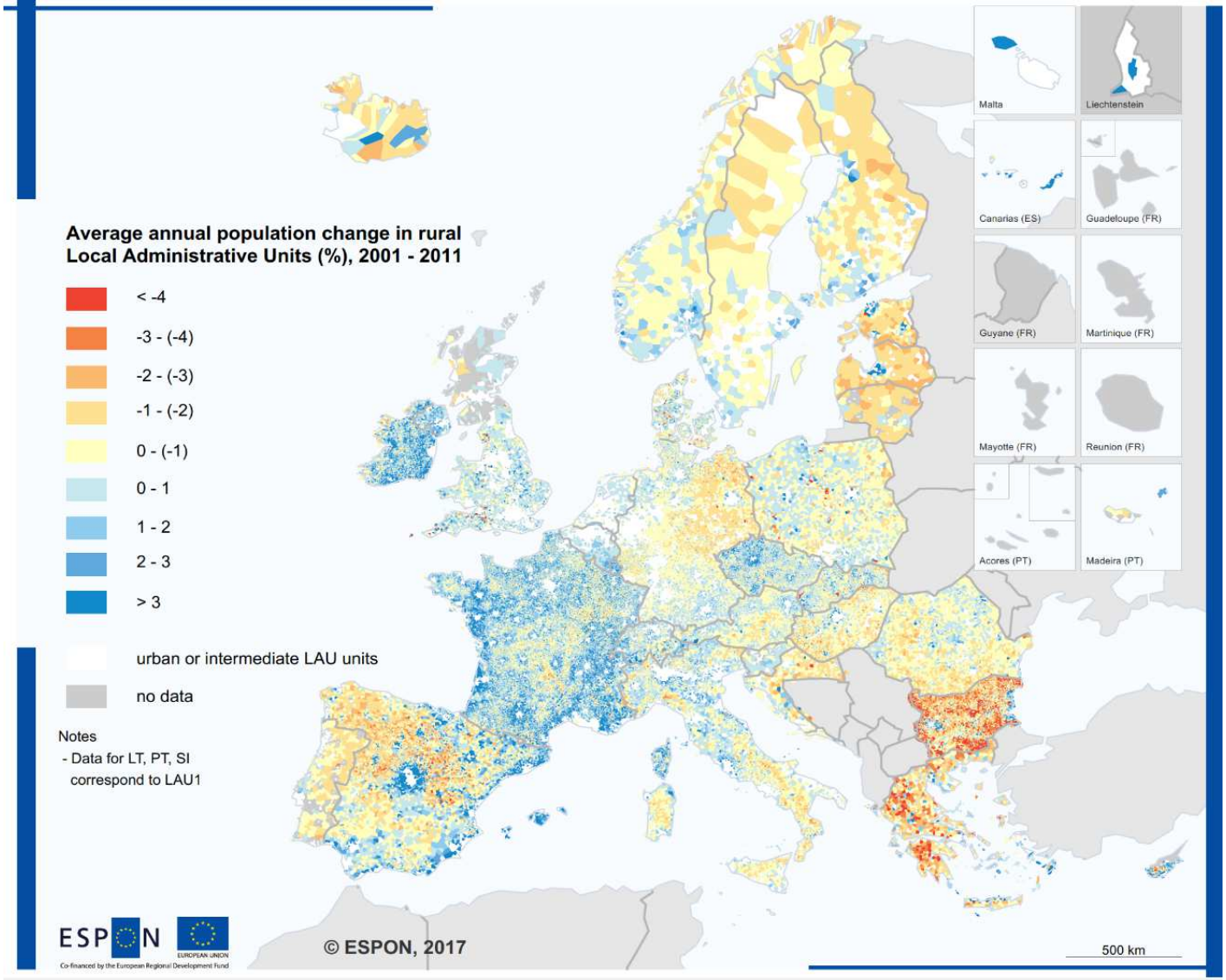


Total ocupados en España II Trimestre 2018: 822.500 (Fte.: INE, EPA II Trim. Años 1986, 2010 y 2018). Elaboración de Fernando Molinero

b. Cambios poblacionales y cambios en el poblamiento

- Desde 1960 ha habido 6118 municipios que han reducido su densidad.
- Pérdidas de 5,26 M hb: desde 11,3 a 6,04.
- Sobre una extensión de 377.665 km^2.
- Pasaron de una densidad media de 29,9 a otra de 16.
- El proceso de pérdida no se ha parado en las tres cuartas partes del territorio español.
- Estas pérdidas conllevan las de los servicios.
- El proceso continúa.
- Etapa muy distinta desde los años 1980: recuperación de las casas, pero no de las viviendas

Rural population change



Average annual population change in rural Local Administrative Units (%), 2001 - 2011

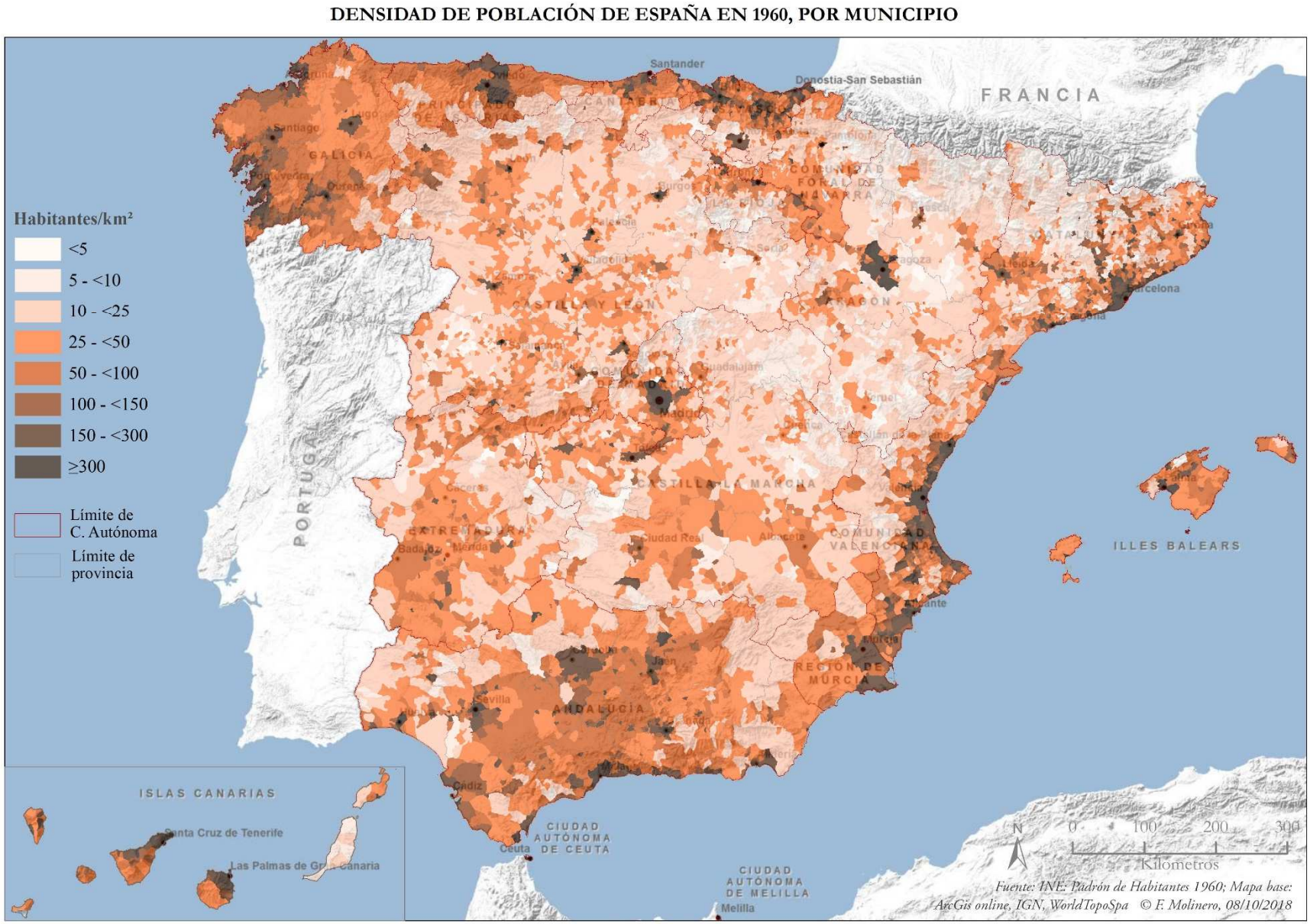
- < -4
- -3 - (-4)
- -2 - (-3)
- -1 - (-2)
- 0 - (-1)
- 0 - 1
- 1 - 2
- 2 - 3
- > 3
- urban or intermediate LAU units
- no data

Notes
- Data for LT, PT, SI correspond to LAU1

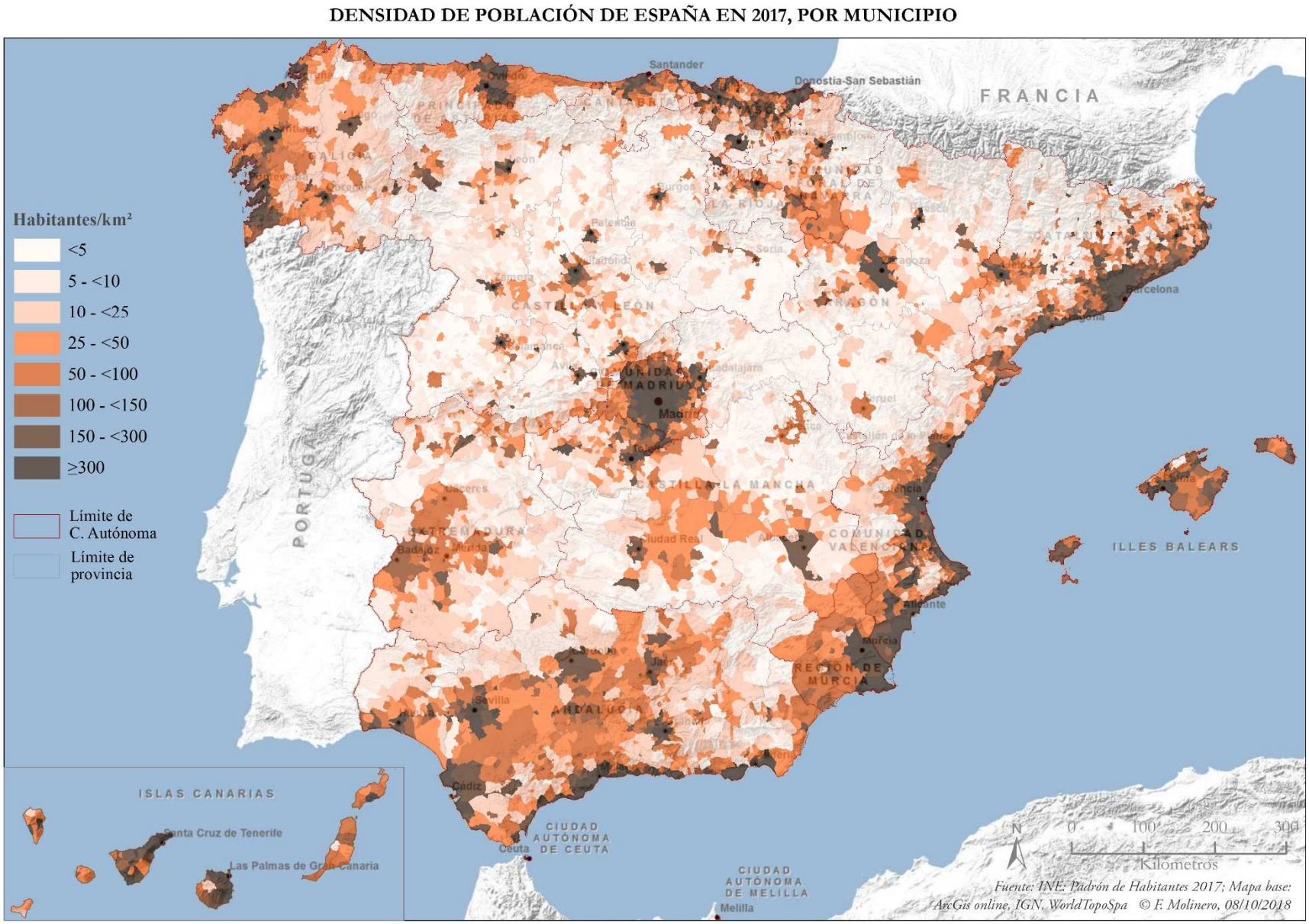
ESPON
EUROPEAN UNION
Co-financed by the European Regional Development Fund

© ESPON, 2017

Y con la desagrarización, la pérdida de entidad demográfica

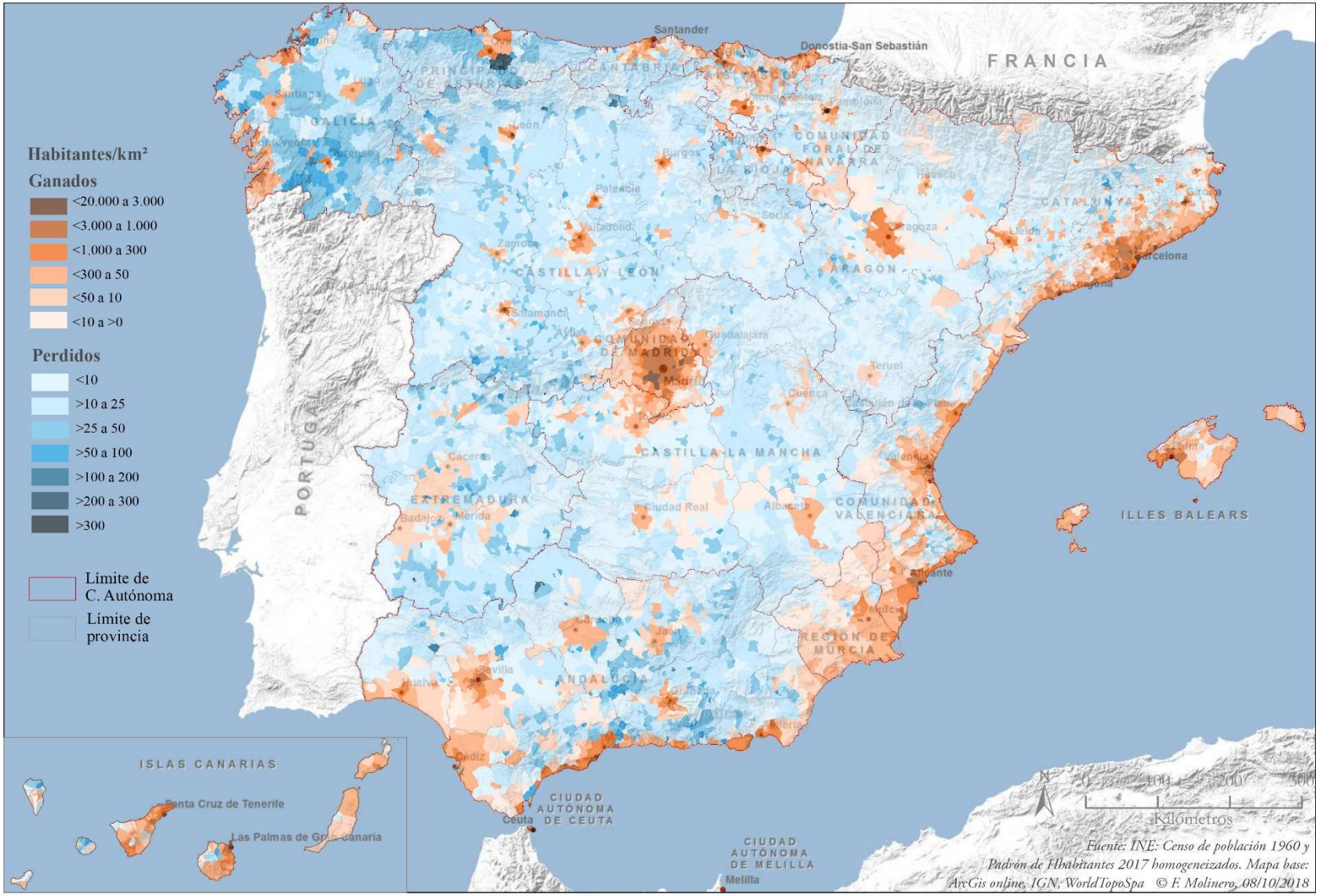


Y con la desagrarización, la pérdida de entidad demográfica



Y con la desagrarización, la pérdida de entidad demográfica

EVOLUCIÓN DE LA DENSIDAD DE POBLACIÓN DE ESPAÑA ENTRE 1960 Y 2017, POR MUNICIPIO

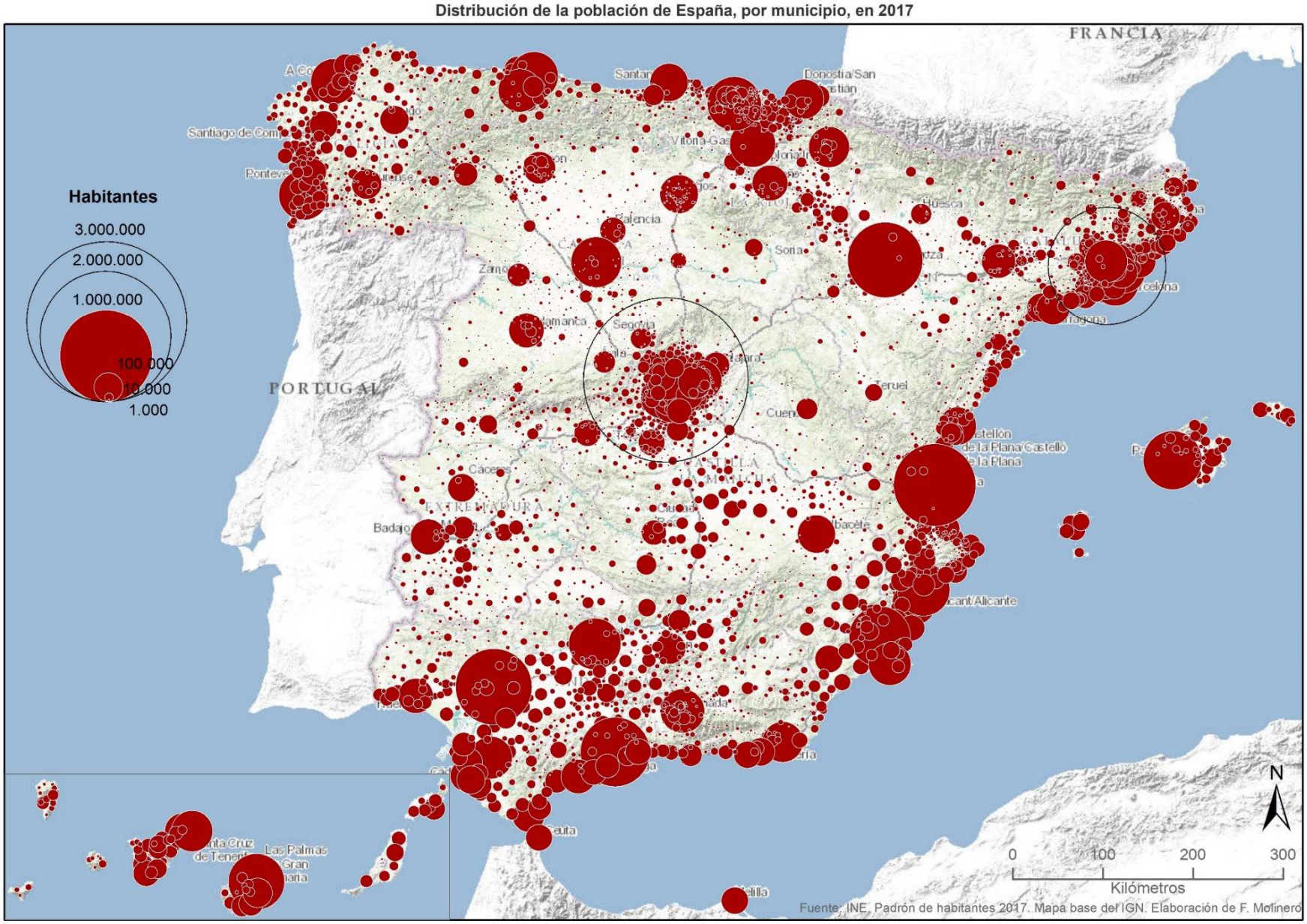


c. Los cambios en el empleo

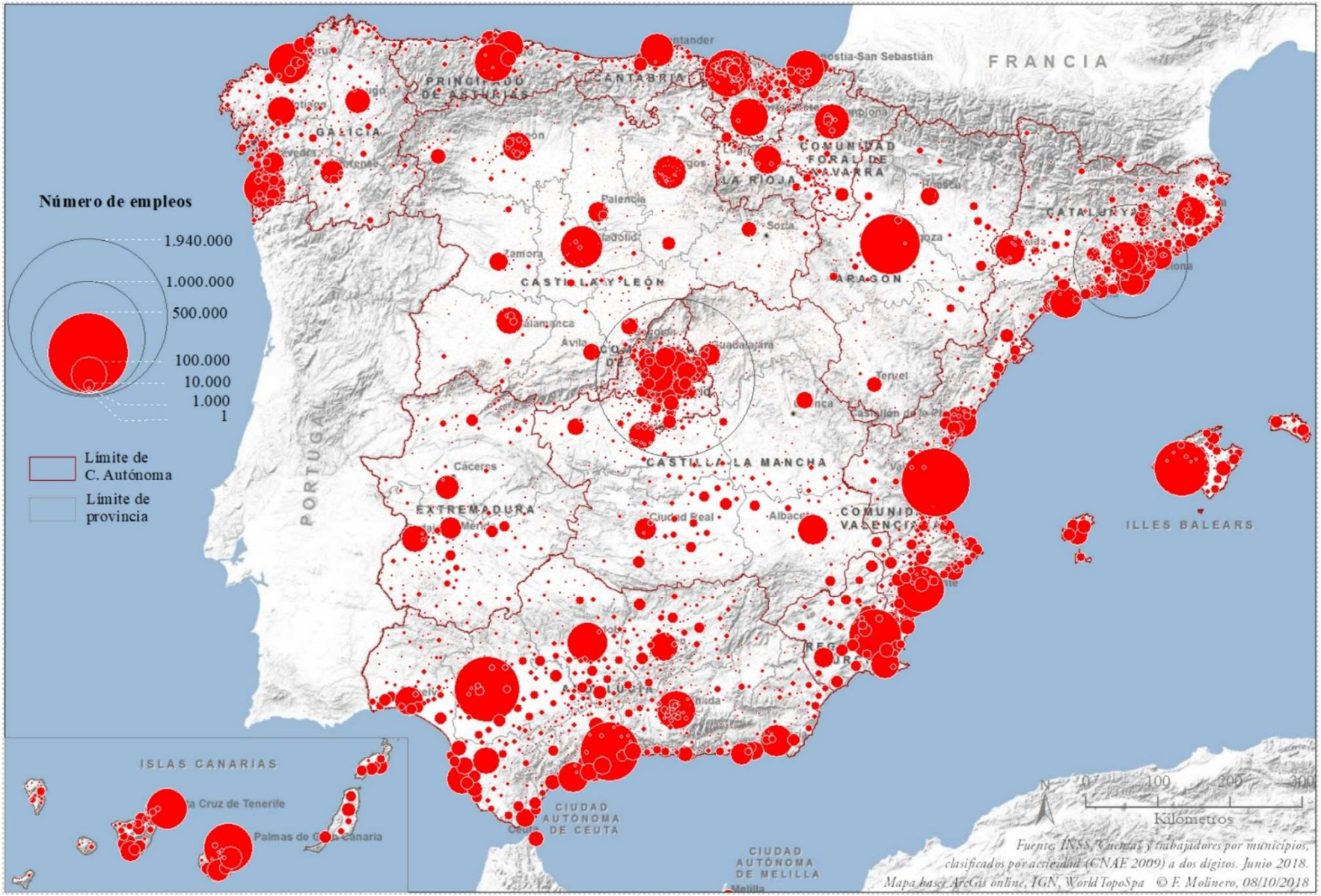
- **Hasta el 4,5% cae la población agraria en España, según EPA/Eurostat.**

- **Hasta 5,8% de cotizantes en agricultura según la Tesorería General del INSS: 1,1 M sobre 19,1 M en junio de 2018.**

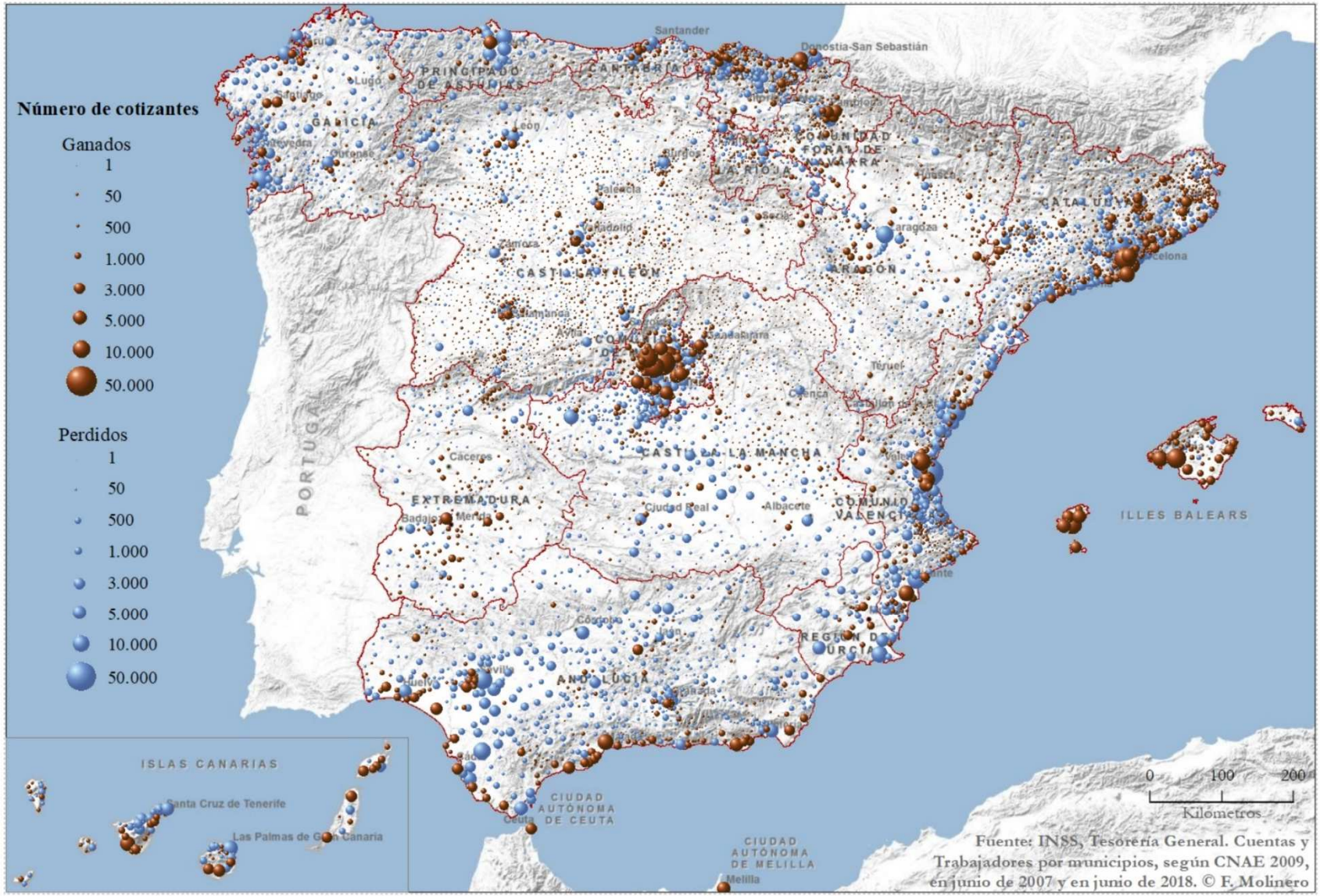
Población y empleo se distribuyen análogamente: mapas de población y empleo



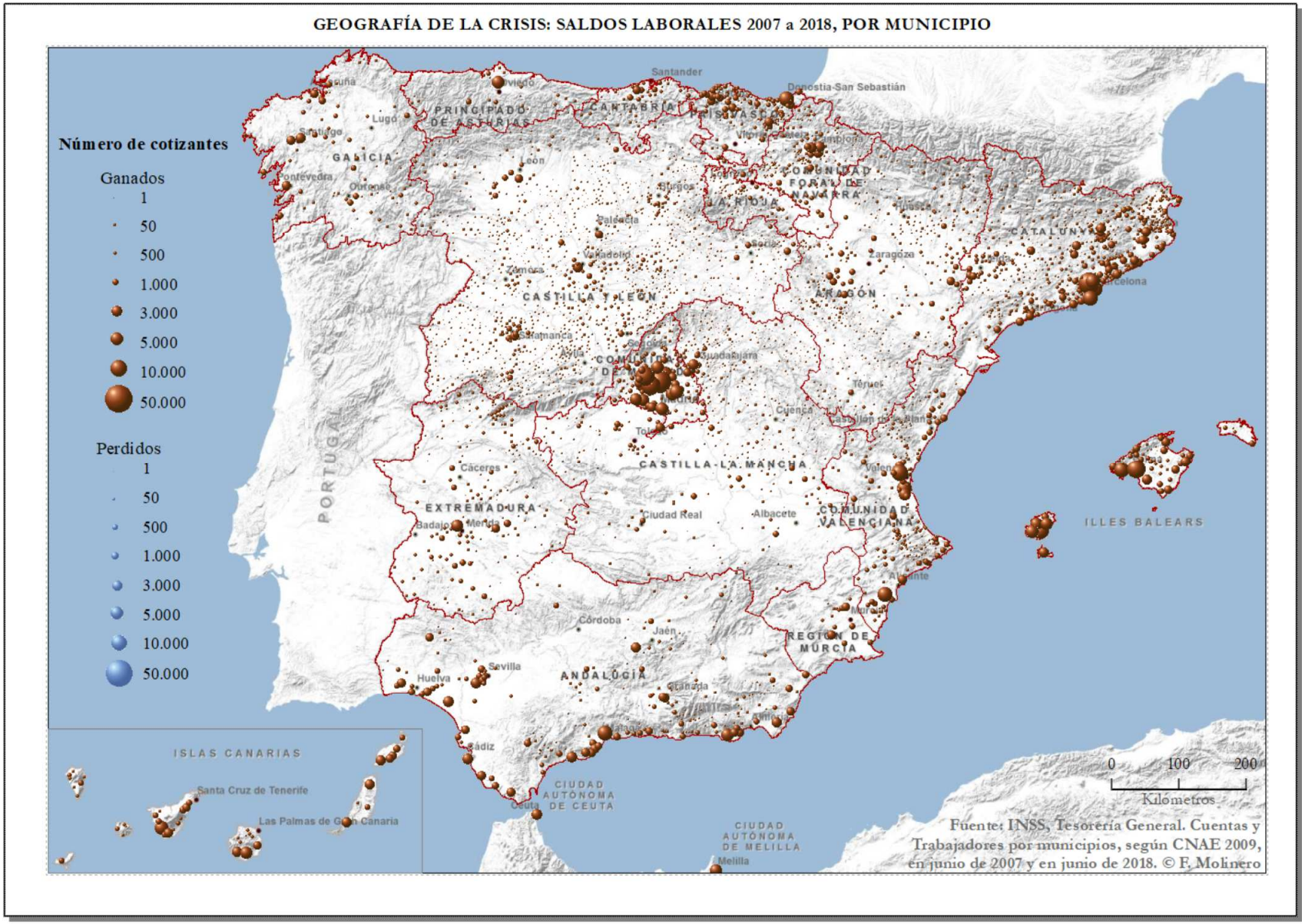
Distribución municipal del empleo en España en junio de 2018



GEOGRAFÍA DE LA CRISIS: SALDOS LABORALES 2007 a 2018, POR MUNICIPIO

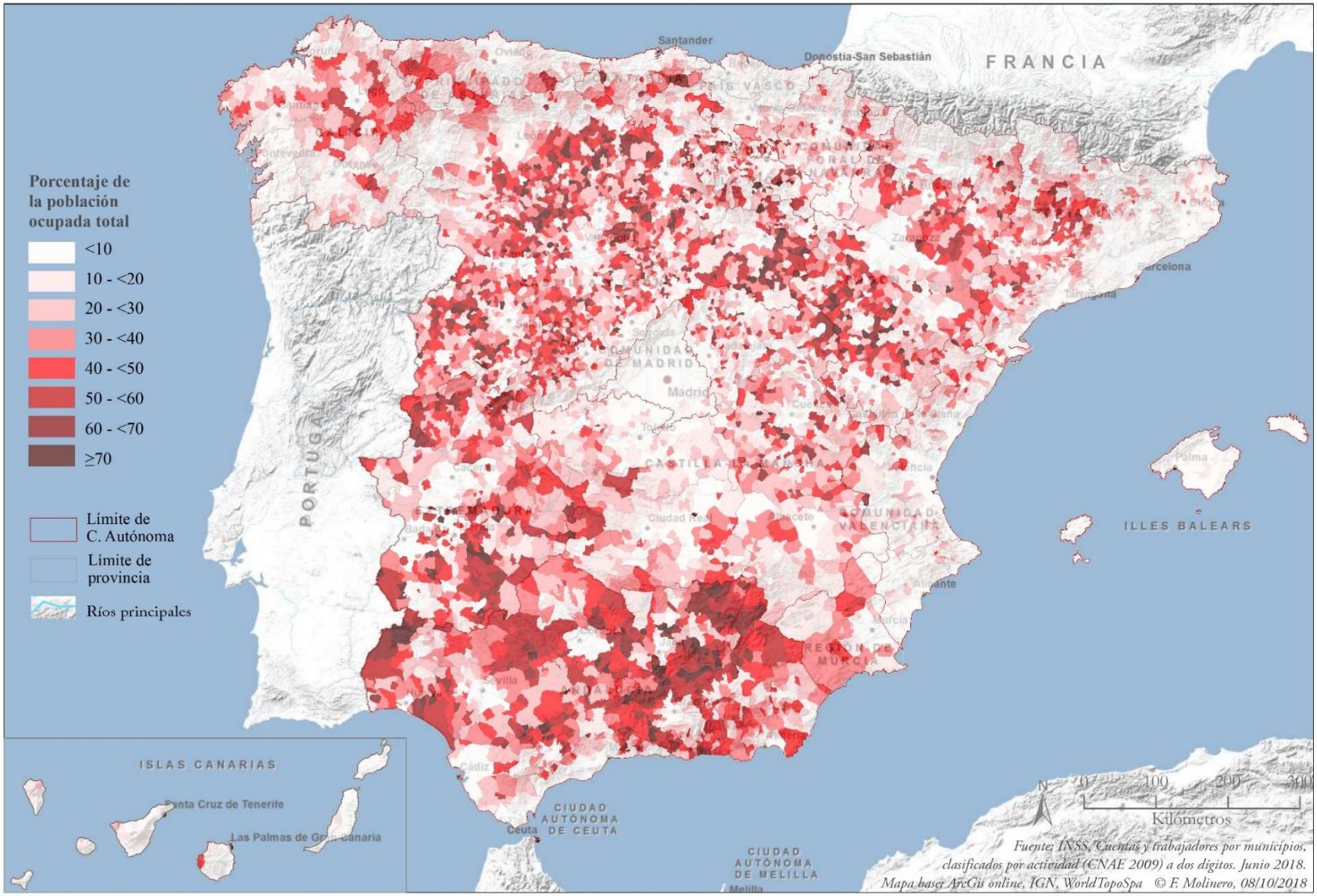


Fuente: INSS, Tesorería General. Cuentas y Trabajadores por municipios, según CNAE 2009, en junio de 2007 y en junio de 2018. © F. Molinero



Interesante: 3.911 municipios rurales ganan empleos, con 296.387 ganados, mientras solo 2.625 pierden, con 250.761 perdidos. Balance casi neutro

Distribución municipal del empleo agrario en España en junio de 2018



Fuente: INSS, Cuentas y trabajadores por municipios, clasificados por actividad (CNAE 2009) a dos dígitos. Junio 2018.
Mapa base: ArcGis online, IGN, WorldTopoSpa © F. Molinero, 08/10/2018

Tabla 2. Municipios rurales de España según la Ley 45/2007 de Desarrollo sostenible del medio rural, por rangos y ocupación

	Todos los municipios rurales	Municipios de <30.000 a >=20.000 hb	Municipios de <20.000 a >=10.000 hb	Municipios de <10.000 a >=2.000 hb	Municipios de <2000 a >=500 hb	Municipios de <500 hb	Municipios urbanos: >30.000 hb y/o >100 hb/km^2
Nº de municipios	6.681	23	77	888	1.751	3.942	1.443
Superficie en Km2	426.656,9	11.335,0	22.053,1	118.878,4	131.864,1	142.526,3	79.861,6
Población total en 2007	8.003.244	525.932	1.051.356	3.636.530	1.942.875	846.551	37.197.493
Población total en 2017	7.699.486	543.621	1.063.928	3.556.520	1.806.260	729.157	38.872.646
Evolución 2007 a 2017	*-303.758*	*17.689*	*12.572*	*-80.010*	*-136.615*	*-117.394*	*1.675.153*
Población ocupada en 2007: total	2.599.822	194.609	374.446	1.225.503	587.237	218.027	16.688.726
Población ocupada en 2007: agricultura	638.466	41.090	80.545	288.514	153.269	75.048	540.110
Tasa en agricultura en 2007 (% del total)	*24,56*	*21,11*	*21,51*	*23,54*	*26,10*	*34,42*	*3,24*
Población ocupada en 2018: total	2.545.433	196.027	348.519	1.166.102	588.730	246.055	16.404.833
Población ocupada en 2018: agricultura	581.146	43.446	78.269	260.308	132.624	66.499	472.383
Tasa en agricultura en 2018 (% del total)	*22,83*	*22,16*	*22,46*	*22,32*	*22,53*	*27,03*	*2,88*

Fuente: INE, Padrón de habitantes 2007 y 2017; INSS, Cuentas y trabajadores por municipios y actividad en junio de 2018

2,5 M de empleos rurales (el 13,4% del español) se distribuyen por más de las cuatro quintas partes del territorio (84,3%).

3. LOS NUEVOS TIPOS Y CATEGORÍAS TERRITORIALES

- La Comisión Europea establece tres categorías de espacios, de las que una es urbana, otra rural y otra intermedia.

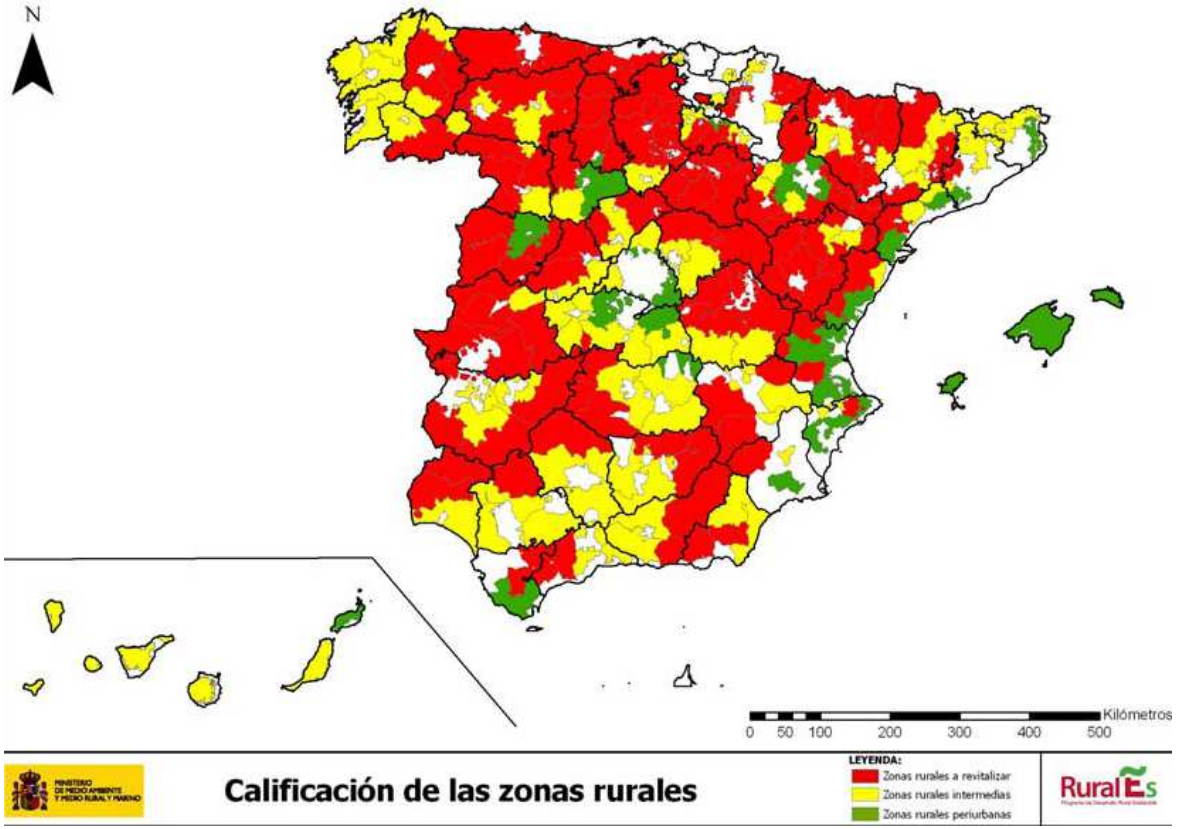
- Todas se basan en el criterio de la densidad (superior o inferior a 100 hb/km^2).

- Ya la OCDE en 1994 adoptó el criterio de densidad para discriminar el espacio urbano del rural: 150 hb/km^2

- Nosotros partimos del tamaño (>30.000 hb = urbano) y de la densidad (>= 100 hb/km^2= urbano o periurbano). Estamos afinando y depurando este concepto.

Conceptuación institucional: el predominio de las áreas desvitalizadas

El Programa de Desarrollo Sostenible del Medio Rural 2010-14

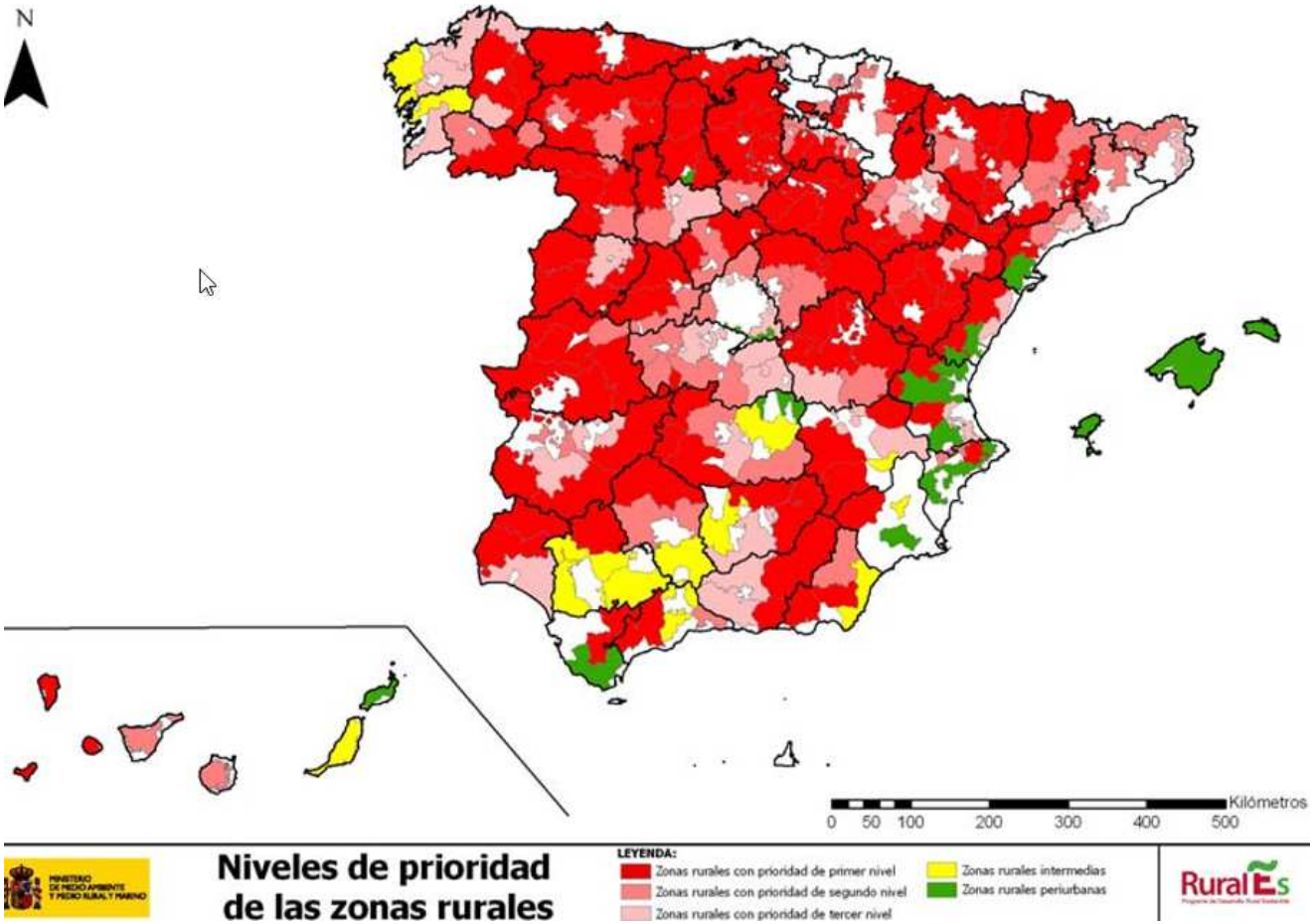


Estas tres categorías no parecen suficientes para una clasificación fina.

En todo caso, representan una abrumadora mayoría.

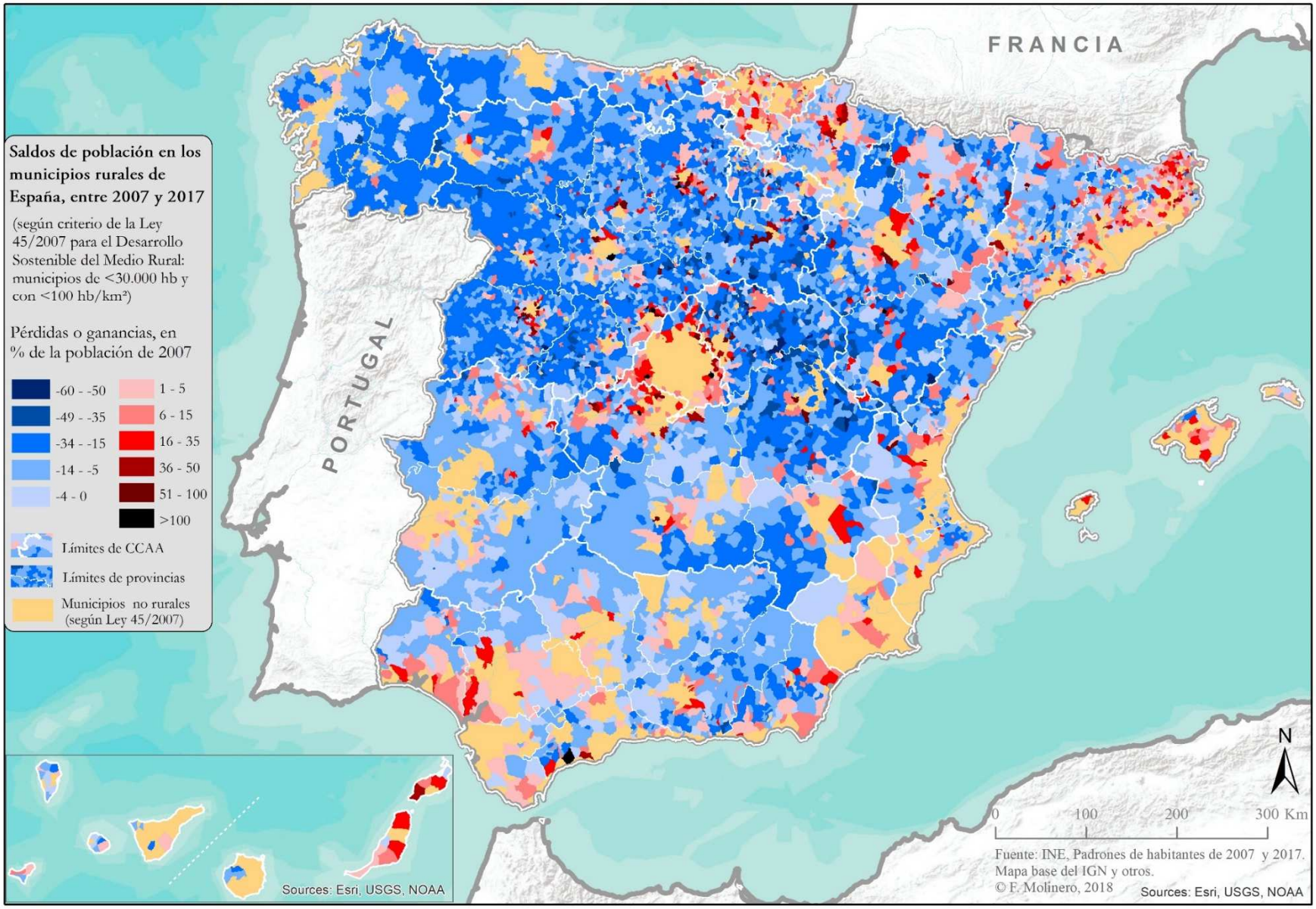
http://www.magrama.gob.es/es/desarrollo-rural/temas/ley-para-el-desarrollo-sostenible-del-medio-rural/4.Zonas_rurales_aplicaci%C3%B3n_programa_tcm7-9689.pdf

Según el Magrama, habría que favorecer a las "zonas prioritarias", las más atrasadas y, por tanto, las menos dinámicas



De los 5 niveles, hay que excluir, sin dudarlo a las periurbanas, que constituyen "otra" categoría de poblamiento

GEOGRAFÍA DE LA CRISIS EN LOS MUNICIPIOS RURALES DE ESPAÑA: SALDOS DE POBLACIÓN ENTRE 2007 Y 2017



a. Los espacios rurales periurbanos: cuantificación y dinamismo

- Excluidos en nuestra clasificación, por >100 hb/km^2
- "Zonas rurales periurbanas" del MAGRAMA en el anterior plan de desarrollo rural.
- Integradas por 30 "zonas", con 35.400 km^2 y 2,17 M hb.
- Nosotros las integramos en el rural dinámico cuando <100 hb/km^2 y <30.000 hb

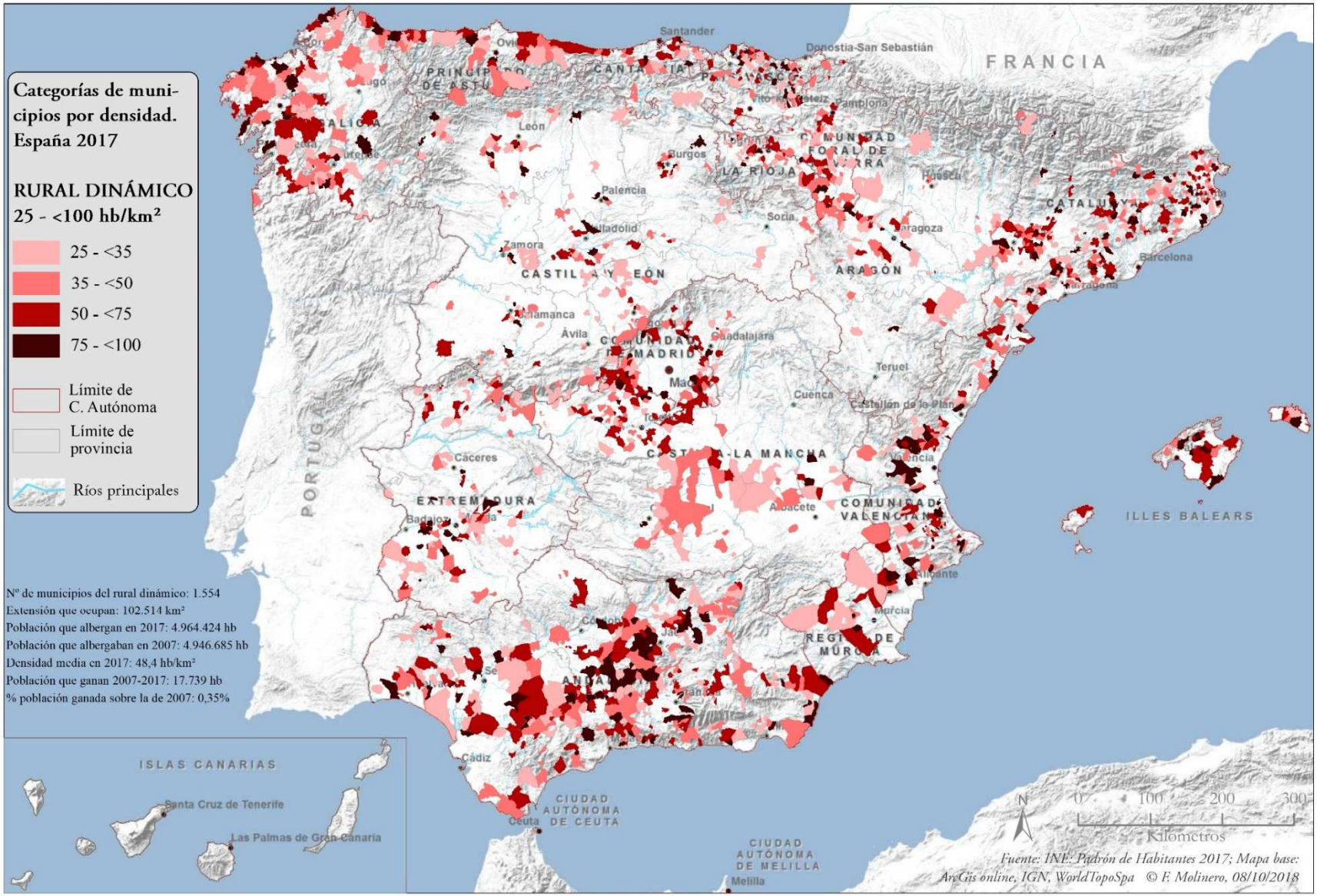
b. Los espacios rurales dinámicos: costeros, de montaña interior, centros comarcales y enclaves privilegiados

Tabla 3. Datos demográficos clave del decenio de la crisis en los municipios rurales de España

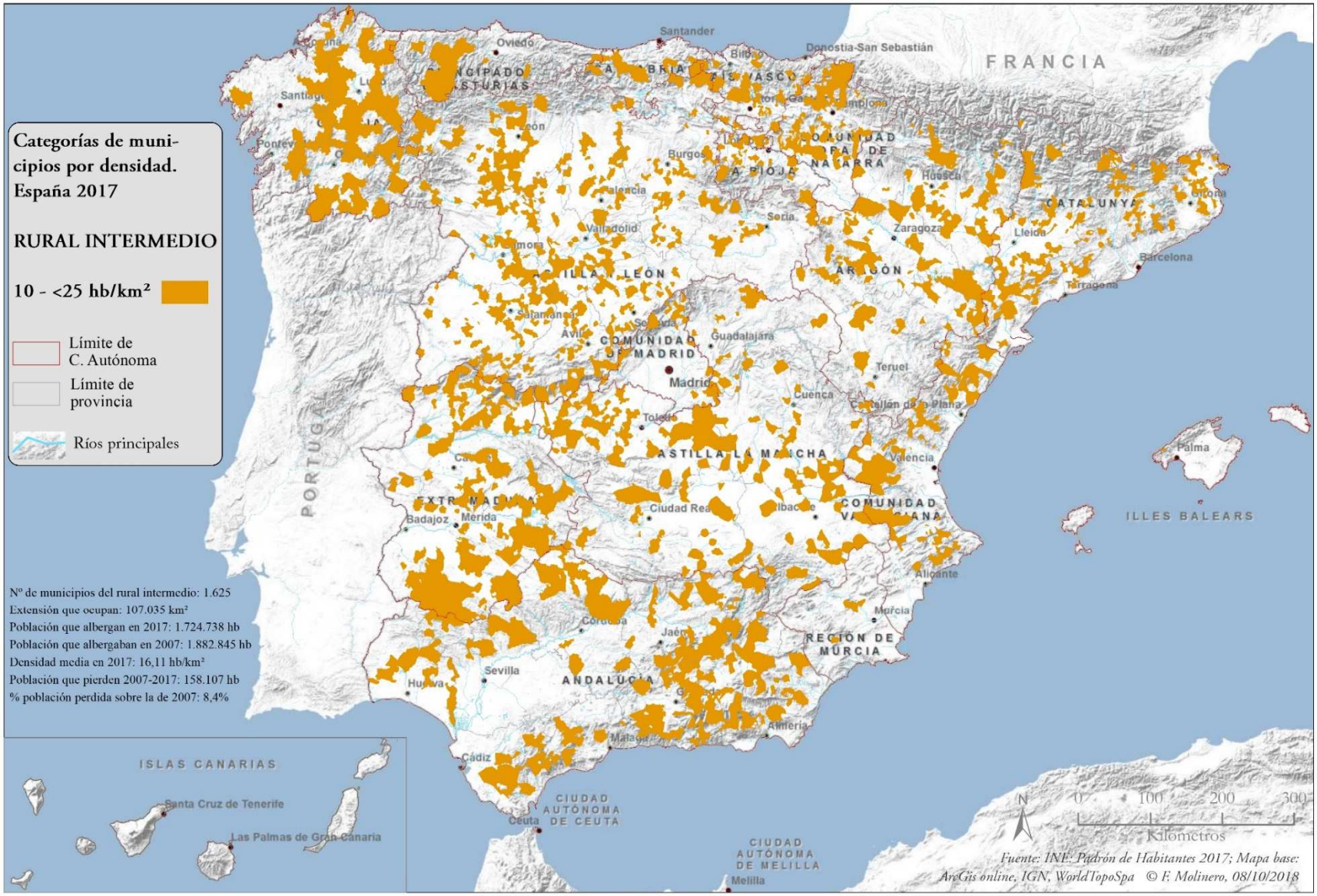
Municipios rurales: total	*2017*	*2007*
Nº de municipios rurales	6.681	6681
Extensión (km^2)	426.657	426.657
Población total (habitantes)	7.699.486	8.003.244
Población de mujeres	3.785.231	3.931.952
Municipios rurales que ganan población		
Nº de municipios que ganan	1.320	---
Población total (habitantes)	2.671.988	2.437.007
Población ganada respecto a 2007	234.981	---
Población de mujeres	1.309.595	1.187.446
Extensión (km^2)	77.715	77.715
% de población ganada sobre total de 2007	9,64	---
Tasa de femineidad (%)	49,01	48,73
Municipios rurales que pierden población, y estancados		
Resto de municipios rurales	5.361	5.361
Extensión (km^2)	348.942	348.942
Población total (habitantes)	5.027.498	5.566.237
Población perdida respecto a 2007	538.739	---
Población de mujeres	2.475.636	2.744.506
% de población perdida sobre total de 2007	9,69	---
% de pérdida de mujeres	9,80	---
Tasa de femineidad (%)	49,24	49,31

Fuente: INE, Padrones de habitantes de 2007 y 2017, homogeneizados por el autor.

CATEGORÍAS DE MUNICIPIOS RURALES DE ESPAÑA: RURAL DINÁMICO



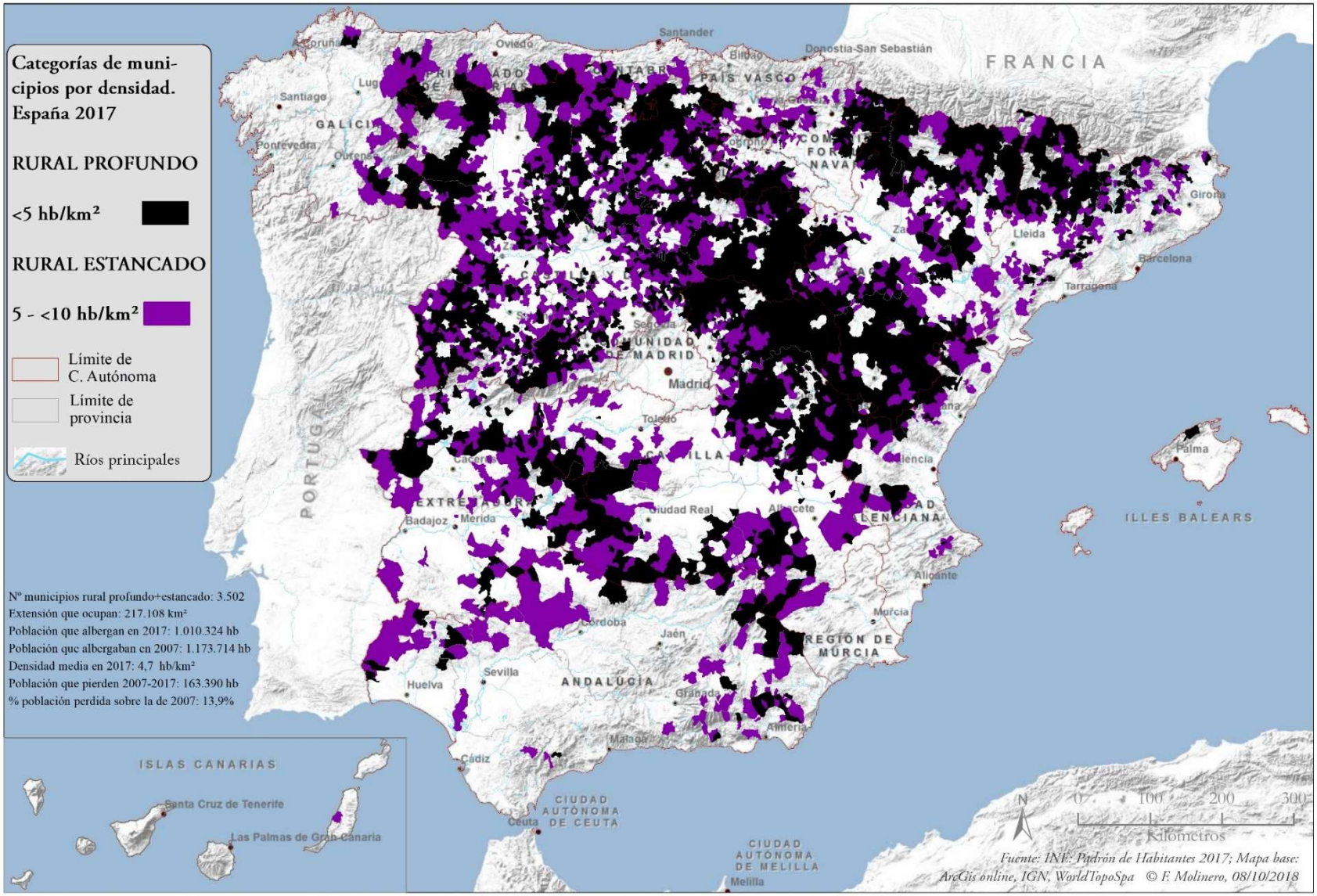
CATEGORÍAS DE MUNICIPIOS RURALES DE ESPAÑA: RURAL INTERMEDIO



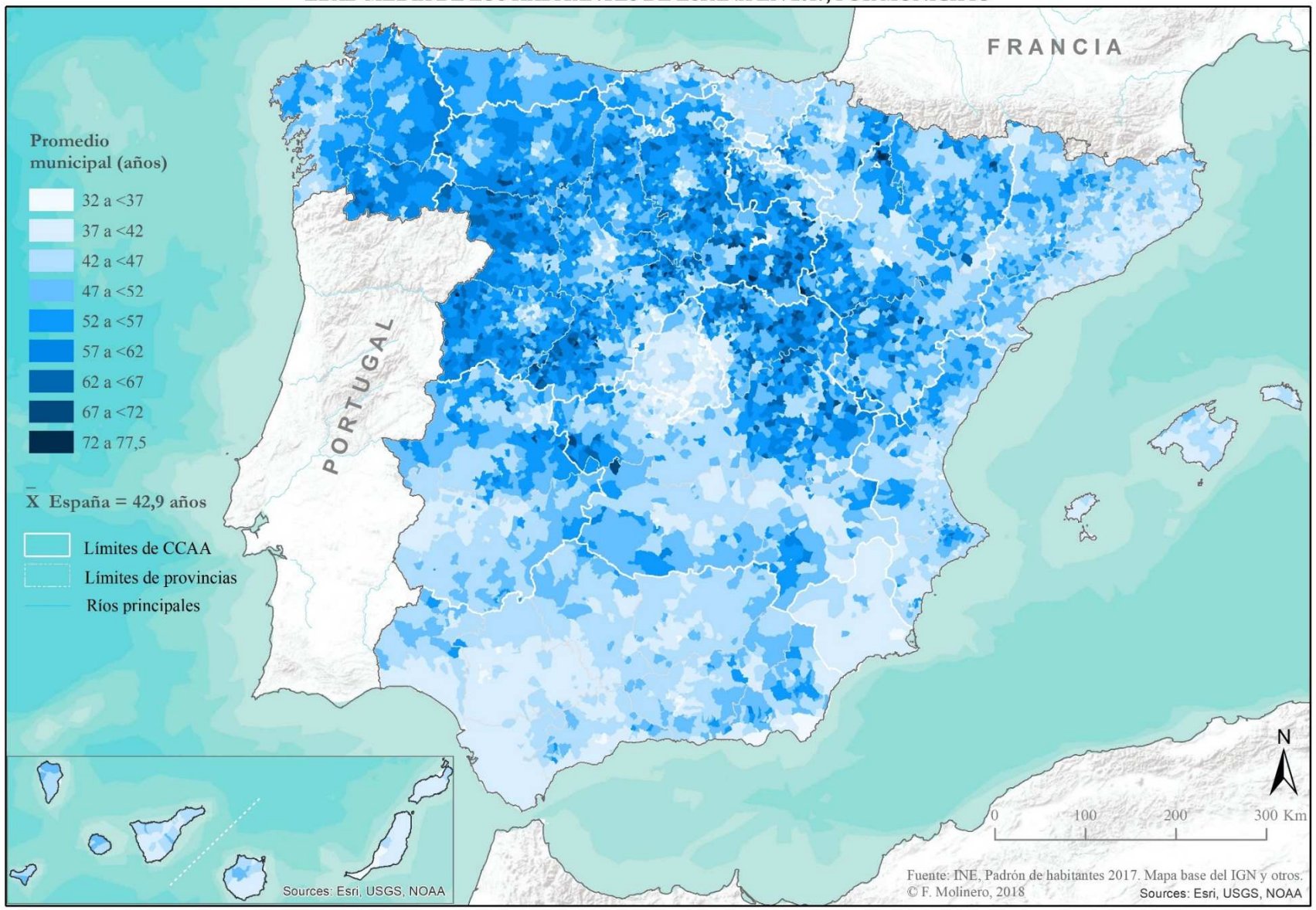
c. Los espacios rurales estancados y del rural profundo

- **43% del territorio español y solo el 2,2% de su población.**
- **De ahí el grito contra la "España vacía" desde todas las instancias.**
- **El rural profundo, por otro lado, coincide, en buena medida, con el más envejecido y, por lo tanto, el menos dinámico.**

CATEGORÍAS DE MUNICIPIOS RURALES DE ESPAÑA: RURAL PROFUNDO + RURAL ESTANCADO

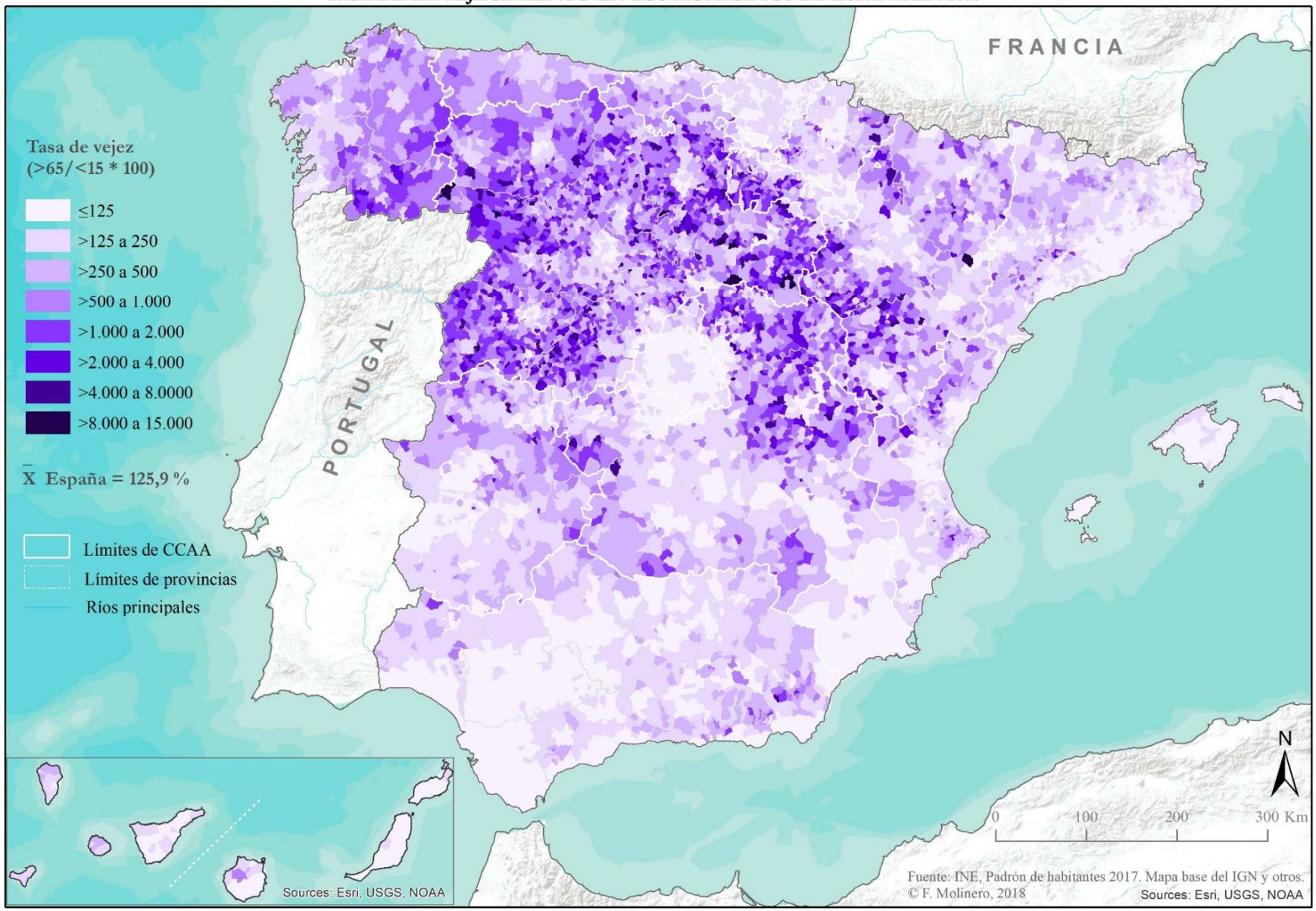


EDAD MEDIA DE LOS HABITANTES DE ESPAÑA EN 2017, POR MUNICIPIO



Obsérvese la coincidencia de las áreas más envejecidas con las del rural profundo.

TASA DE ENVEJECIMIENTO EN LOS MUNICIPIOS DE ESPAÑA EN 2017



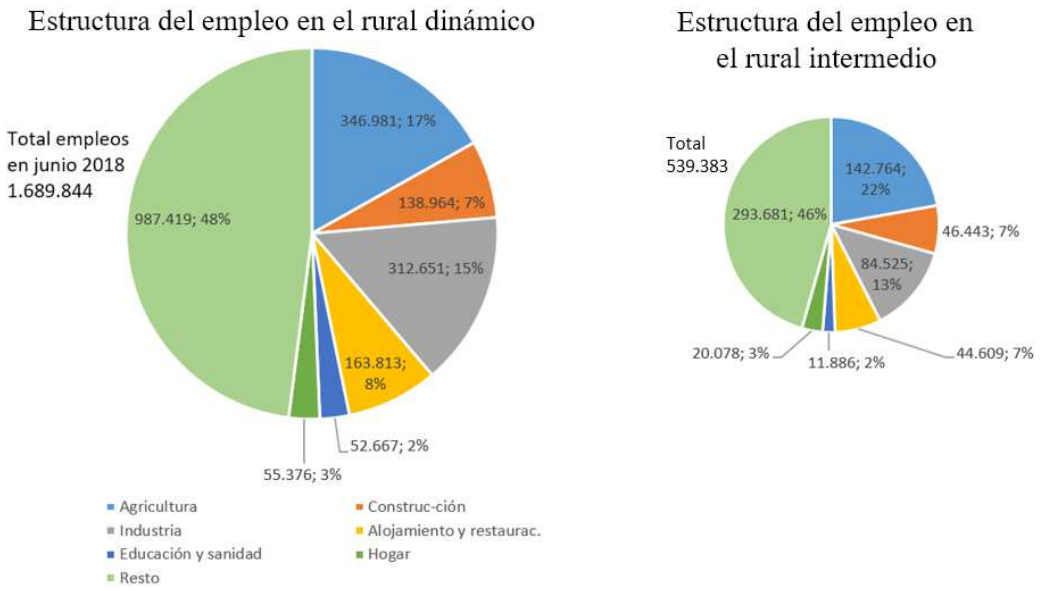
4. LA SITUACIÓN ACTUAL Y LAS NUEVAS DINÁMICAS Y TENDENCIAS

- **Grandes contrastes**

Tabla 4. Indicadores económicos de los municipios rurales de España en junio de 2018 (cotizantes a la Seguridad Social), por rangos de densidad en 2017

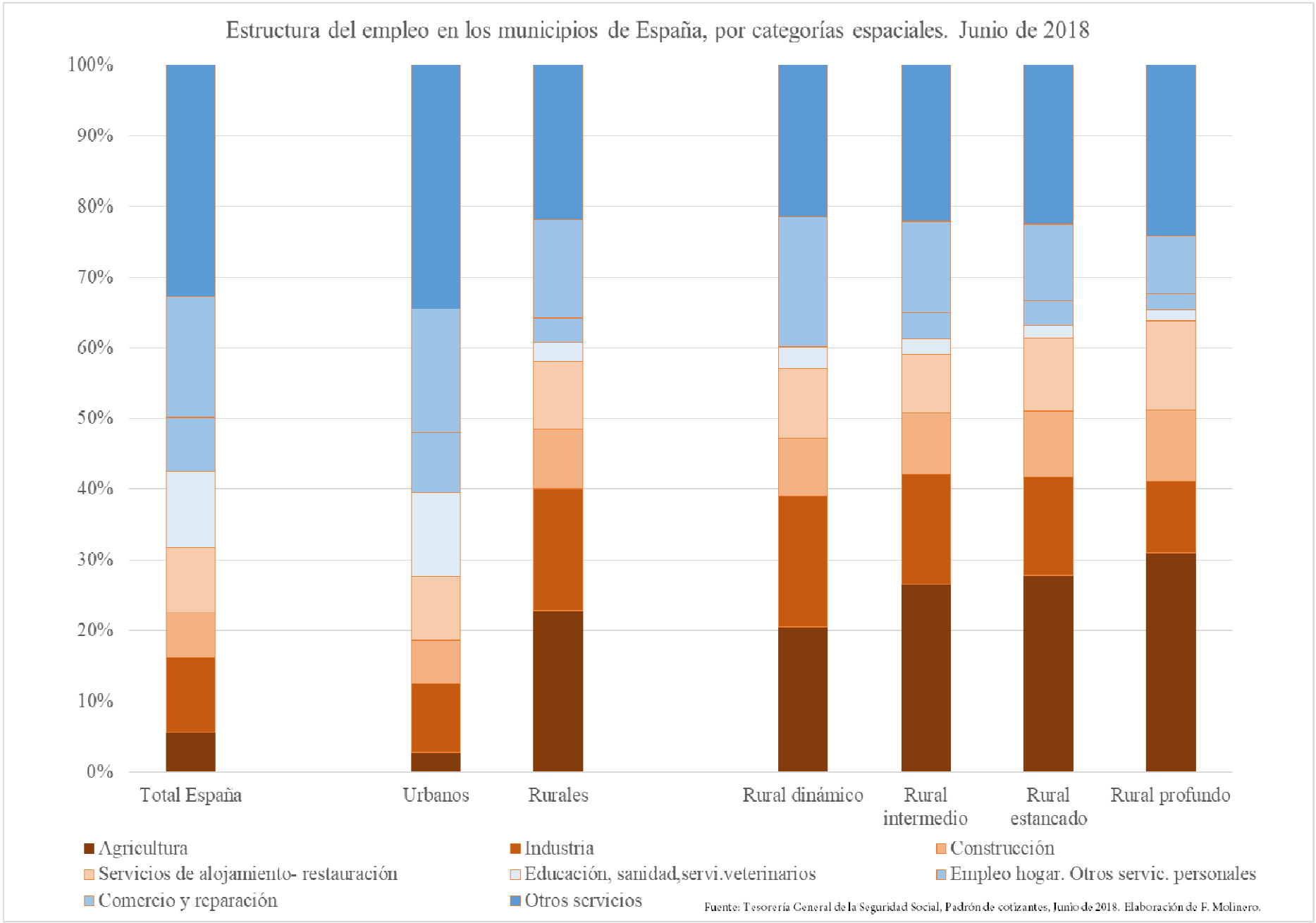
Rangos por densidad	*Nº de municipios*	*Superficie (km2)*	*Población en 2017*	*Mujeres en 2017*	*Cotizantes totales*	*Agricultura*	*Construcción*	*Industria*	*Alojamiento y restaurac.*	*Educación y sanidad*	*Hogar*	*Resto*
<5 hb/km2	2.084	124.783	346.759	158.012	109.508	33.942	11.018	11.073	13.816	1.596	2.686	49.136
De 5 a <10	1.418	92.325	663.565	316.949	206.698	57.459	19.380	28.802	21.306	3.582	7.247	104.971
De 10 a <25	1.625	107.035	1.724.738	845.494	539.383	142.764	46.443	84.525	44.609	11.886	20.078	293.681
De 25 a <50	855	62.388	2.202.422	1.091.775	732.567	165.919	61.230	130.100	64.500	23.478	26.682	417.440
De 50 a <75	452	27.376	1.660.018	823.249	578.091	105.483	47.233	111.657	60.492	17.126	16.698	347.757
De 75 a <100	247	12.750	1.101.984	549.752	379.186	75.579	30.501	70.893	38.821	12.063	11.996	222.222
Totales	6.681	426.657	7.699.486	3.785.231	2.545.433	581.146	215.805	437.051	243.544	69.731	85.387	1.435.207

Fuente: INE, Padrón de habitantes 2017; INSS, Tesorería General, Cuentas y trabajadores por municipio, clasificados según la CNAE 2009, a dos dígitos, en junio de 2018



Fte.: Tesorería General de la SS: Padrón de cotizantes, Junio de 2018

Nota: las áreas de los círculos son proporcionales al nº de empleos

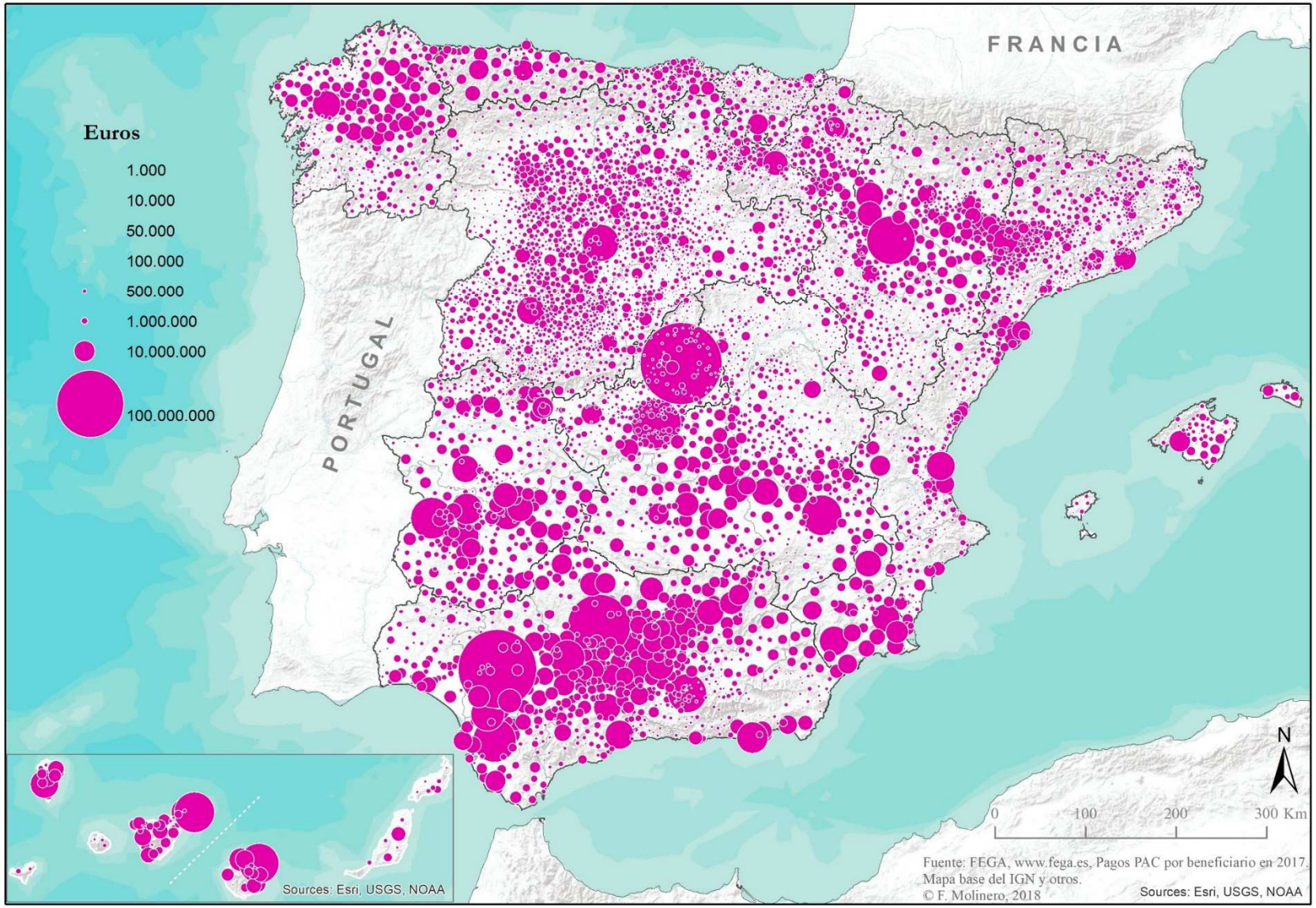

Estructura del empleo en los municipios de España, por categorías espaciales. Junio de 2018
100%
90%
80%
70%
60%
50%
40%
30%
20%
10%
0%
Total España
Urbanos
Rurales
Rural dinámico
Rural intermedio
Rural estancado
Rural profundo
Agricultura
Industria
Construcción
Servicios de alojamiento- restauración
Educación, sanidad,servi.veterinarios
Empleo hogar. Otros servic. personales
Comercio y reparación
Otros servicios
Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social, Padrón de cotizantes, Junio de 2018. Elaboración de F. Molinero.

a. El marco territorial español: desagrarización rural y agrarización urbana

- ✓ 471.380 agricultores “urbanos” en 2018

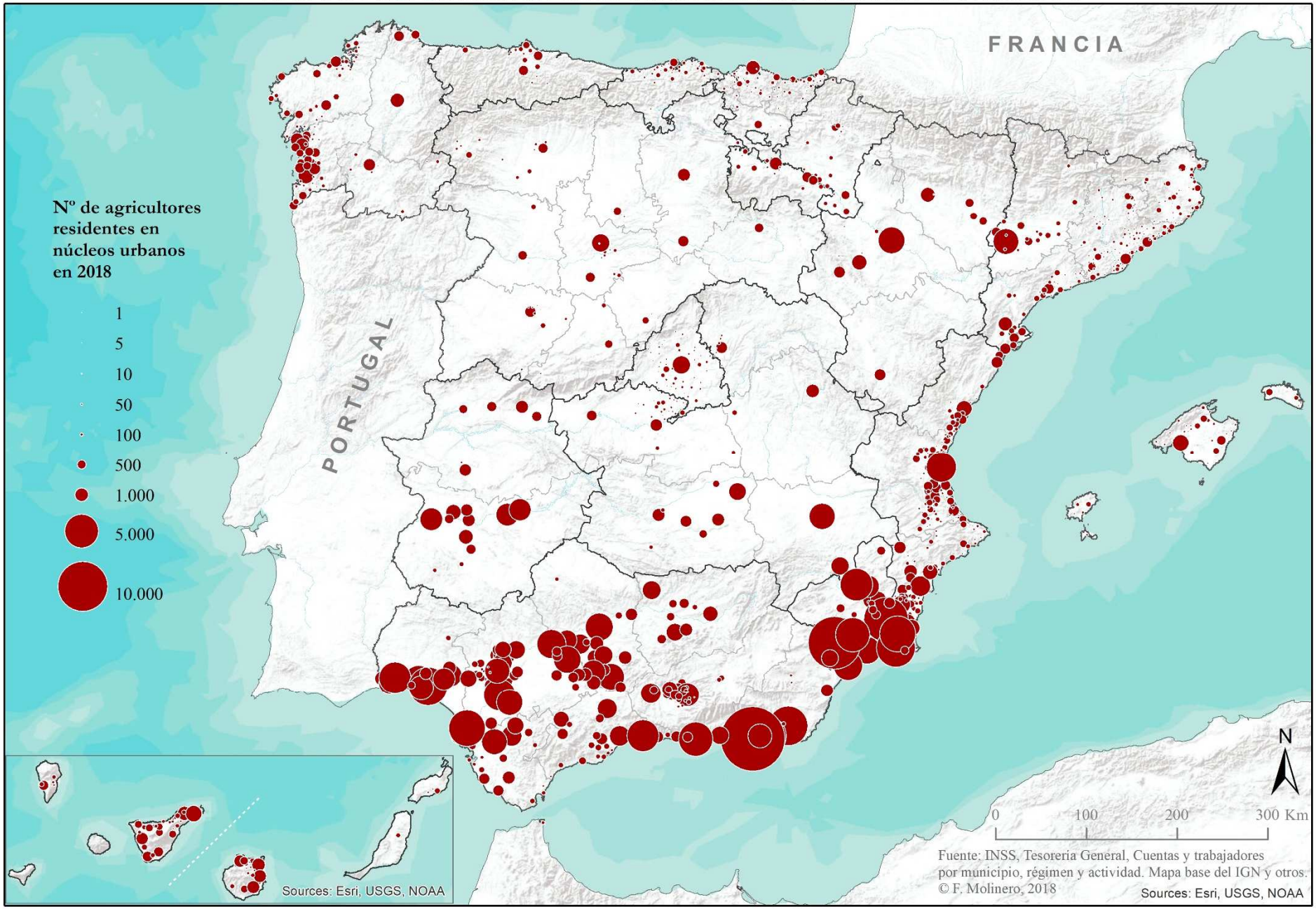
- ✓ Las grandes capitales, sede de los agricultores más fuertes

PAGOS PAC EN ESPAÑA EN 2017, POR MUNICIPIO



N.B.: las capitales y metrópolis regionales perciben las mayores cuantías de pagos compensatorios, dado que en ellas se empadronan quienes tienen derechos de pago

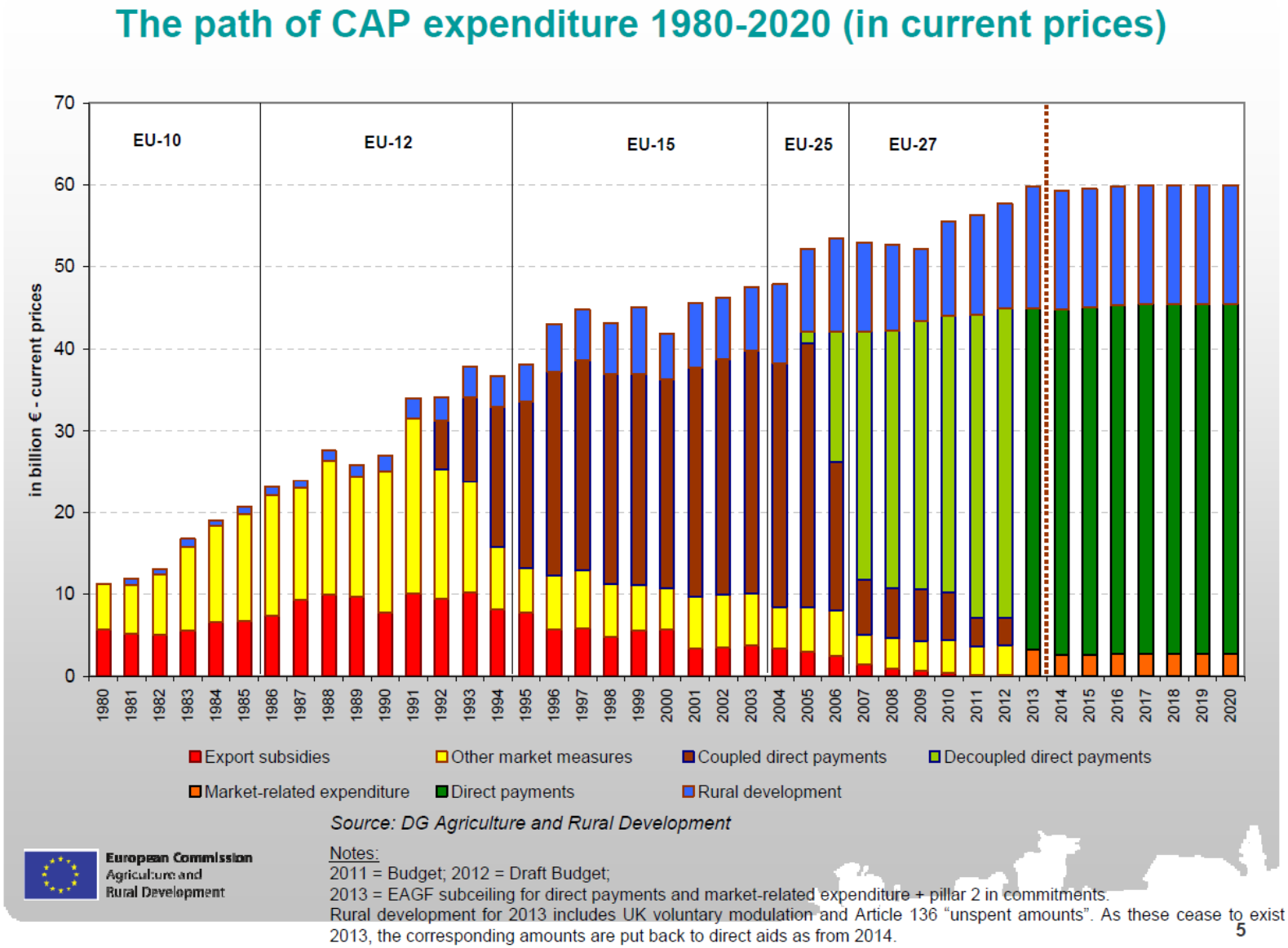
COTIZANTES A LA SEGURIDAD SOCIAL EN AGRICULTURA RESIDENTES EN CIUDADES



b. Las luchas contra la despoblación en las CC AA

- ✓ **Los planes de desarrollo regional**

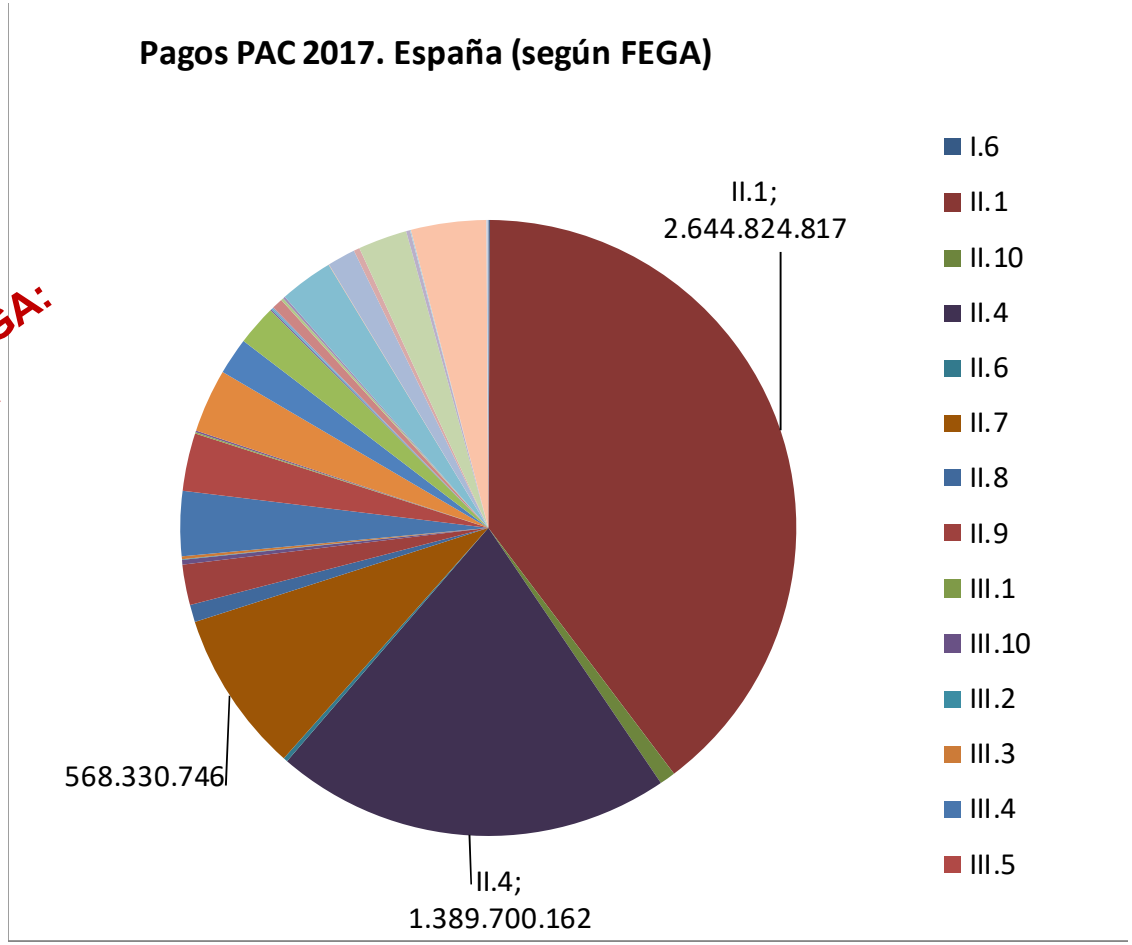
Evolución de los gastos de la PAC 1980-2020 (en miles de millones de euros y en % del PIB de la UE): escaso gasto para el desarrollo rural



http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legal-proposals/slide-show_en.pdf

LOS PAGOS PAC CLAVES EN 2017 EN ESPAÑA

TOTAL PAGOS FEGA:
6.679.148.459,3 €



I.6 Ayuda específica al cultivo de algodón

II.1 Régimen de pago básico

II.10 Reembolso de créditos prorrogados del ejercicio anterior

II.4 Pago para prácticas agrícolas beneficiosas para el clima y el medio ambiente

II.6 Pago para los jóvenes agricultores

II.7 Ayuda asociada voluntaria

LOS PAGOS PAC CLAVES EN 2017 EN ESPAÑA

I.6 Ayuda específica al cultivo de algodón

II.1 Régimen de pago básico

II.10 Reembolso de créditos prorrogados del ejercicio anterior

II.4 Pago para prácticas agrícolas beneficiosas para el clima y el medio ambiente

II.6 Pago para los jóvenes agricultores

II.7 Ayuda asociada voluntaria

TOTAL PAGOS FEGA: 6.679.148.459,3 €

2017

Vista de mapa: CCAA Provincias Nacional

Datos de pagos a nivel nacional en el ejercicio: 2017

Importe FEAGA (EUR)	5.438.893.148,97
Beneficiarios FEAGA	744.882
Importe FEADER (GPT) (EUR)	1.059.050.157,66
Beneficiarios FEADER	172.232
Total fondos (EUR)	6.497.943.306,63
Beneficiarios totales	783.604

http://www.fega.es/?q=node/682

c) El Programa de Desarrollo Rural

PROGRAMACIÓN EN ESPAÑA 2014 – 2020

La estructura de la programación 2014-2020 en España cuenta con un programa nacional, diecisiete programas regionales, uno por Comunidad Autónoma, y un marco nacional de desarrollo rural. La dotación FEADER para todo el periodo es de 8.297 millones de euros. El gasto público total estimado derivado de la ejecución de los programas es superior a los 13.100 millones de euros.

- ✓ **La medida de inversiones en activos físicos ocupa el primer lugar dentro de las programadas en el conjunto de los PDR españoles, destinándose 2.613 millones de euros FEADER, lo que representa el 31,5% del total asignado a España.**
- ✓ **La siguiente medida en importancia corresponde a las inversiones para el desarrollo de zonas forestales, a la que se asignan 1.349 millones de euros FEADER, lo que supone el 16,3% del FEADER programado.**
- ✓ **La tercera medida se centra en el agroambiente y clima, con una dotación FEADER de 870 millones de euros (10,5 % del total FEADER).**
- ✓ **En cuarto lugar está el importe destinado a LEADER con 820 millones de euros, lo que supone el 9,9% del FEADER total, superándose el 5% obligatorio establecido en el reglamento FEADER.**
- ✓ **La medida desarrollo de explotaciones agrícolas y empresas, ocupa el quinto lugar con 607 millones de euros FEADER, lo que supone el 7,3% del FEADER total para España. Esta medida incluye las ayudas a los jóvenes agricultores.**

http://www.magrama.gob.es/es/prensa/noticias/la-comisi%C3%B3n-europea-aprueba-los-%C3%BAltimos-programas-de-desarrollo-rural-espa%C3%B1oles-2014-%E2%80%93-2020-/tcm7-402533-16

N.B.: Es un programa para 7 años. Las cantidades se reparten entre los 7 años y entre todos los municipios de España = escasa inversión

d) El valor de los empleos alternativos: el ejemplo de La Ribera del Duero

Los nuevos paisajes : viticultura, enología y enoturismo. Castillo de Curiel, bodegas Comenge (Foto: C. Cascos y F. Molinero, 2017)

Castilla Termal, Burgo de Osma: pediluvio, SPA en Santa Catalina

Bodegas Protos, Peñafiel, diseñadas por Richard Rogers. Foto: C. Cascos, 2017.

Castilla Termal, Santa María de Valbuena, sede de la Fundación Las Edades del Hombre

Viñedos de páramo, finca La planta: 50 ha en páramo, Tinto Pesquera… Monasterio de la Armedilla, de finca la Planta (Arzuaga), sin viñas, frente a Abadía de Retuerta, con viñas.
Fotos: C. Cascos y F. Molinero

Conclusión:

- **La inmigración ha aportado un soplo de esperanza, con creación de empleo en el campo.**
- **Los neorrurales han dado testimonio de que hay otros caminos.**
- **La agricultura ecológica y la de proximidad ofrecen nichos interesantes.**
- **La lucha contra el abandono, la recuperación del patrimonio y del paisaje ofrecen otras alternativas.**
- **La agricultura intensiva (hortícola, frutícola, olivar, viñedo) todavía tiene futuro. Son cultivos sociales.**
- **Pero falta inversión, sobre todo en "activos físicos", en PYMES, en industrias de transformación, y en banda ancha.**

- **Falta, asimismo, una política de incentivos fiscales para las PYMES.**
- **Falta una PAC para el bosque, que generaría empleos y evitaría incendios forestales.**
- **Y falta, sobre todo, una apuesta por la jerarquización del poblamiento.**
  - ✓ **Hemos heredado un sistema de asentamientos medieval.**
  - ✓ **Lo transformamos, pero lo mantenemos.**
  - ✓ **Y, como quita votos, los políticos no se atreven a realizar una distribución comarcalizada y racional de los servicios.**
- **Si queremos recuperar el campo, sus habitantes tienen que disfrutar de los mismos servicios que en la ciudad y con la misma accesibilidad (física, telemática y social).**